

## Protocollo Generale

N° 2025/30498 del 10/10/2025

**Classificazione** 1-6-03**Fascicolo** 2025/587**Oggetto:** TRASMISSIONE VERBALE N. 1 SEDUTA RISERVATA DEL GRUPPO DI VALUTAZIONE DELLA SOSTENIBILITA' ECONOMICA

Allegati:

- LETTERA\_PROT\_2025\_30498.pdf.p7m
- Verbale n. 1 - Seduta Gruppo di valutazione sostenibilita economica.pdf
- CC\_30498\_LETTERA\_PROT\_2025\_30498.pdf
- SU\_30498\_2025\_PROT.pdf

Originale informatico ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005

**Classificazione** 1-6-03

**Fascicolo** 2025/587

Gestione Approvvigionamenti

**Oggetto:** TRASMISSIONE VERBALE N. 1 SEDUTA RISERVATA DEL GRUPPO DI VALUTAZIONE DELLA SOSTENIBILITA' ECONOMICA

Con la presente si trasmette in allegato il **verbale n. 1 dell'8 ottobre 2025** del Gruppo di Valutazione della sostenibilità economica, nominato con Delibera AREU n. 335 del 16.09.2025.

Cordiali saluti.

IL PRESIDENTE DEL GRUPPO DI  
VALUTAZIONE DELLA SOSTENIBILITÀ ECONOMICA  
ZAMBRONI ALEX

Documento informatico firmato digitalmente  
ex DPR n. 445/2000 e D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate.

Allegato: c.s.

Gruppo di Valutazione della Sostenibilità Economica

Presidente: Ing. Alex Zambroni

Componenti: Dott.ssa Francesca Bosini, Dott. Marco Michele Gelmetti.

**SELEZIONE SPECIFICA NELL'AMBITO DEL SISTEMA DI SELEZIONE DINAMICO PER  
L'AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 57 DEL D. LGS. 117/2017 DEL SERVIZIO DI  
SOCCORSO SANITARIO EXTRAOSPEDALIERO IN FORMA CONTINUATIVA IN REGIONE  
LOMBARDIA.**

**Seduta Riservata n. 1 del Gruppo di Valutazione della sostenibilità economica**

Il giorno 8 ottobre 2025 dalle ore 09.30 sino alle ore 11.30 si è riunito, presso la Sede dell'Agenzia Regionale dell'Emergenza Urgenza sita in Via Alfredo Campanini n. 6, Milano, il Gruppo di Valutazione della sostenibilità economica delle proposte a rimborso presentate nell'ambito della procedura di "Selezione specifica nell'ambito del Sistema di Selezione Dinamico per l'affidamento ai sensi dell'art. 57 del D. Lgs. 117/2017 del Servizio di Soccorso Sanitario Extraospedaliero in forma continuativa in Regione Lombardia" che, come da Delibera AREU n. 335 del 16.09.2025, risulta così composto:

- 1) Ing. Alex Zambroni – Responsabile S.S.D. Logistica, Magazzino e Unità mobili di AREU –  
Presidente
- 2) Dott. Marco Michele Gelmetti – Direttore S.C. Economico Finanziario di AREU –  
Componente
- 3) Dott.ssa Francesca Bosini – Dirigente S.C. Gestione Approvvigionamenti di AREU-  
Componente

Il Gruppo di Valutazione ha acquisito la seguente documentazione:

- DGR n. XII/4478 del 3 giugno 2025 di approvazione della nuova "Mappa di dislocazione delle postazioni di soccorso gestite da AREU" e Deliberazione AREU n. 248 del 30/06/2025 di indicazione della procedura;
- lettera di invito alla selezione specifica per l'affidamento del servizio di soccorso sanitario extraospedaliero in forma continuativa e relativi allegati (con particolare riferimento al REG15, al DOC37 e al DOC183);
- copia delle offerte economiche ricevute da parte di tutti i soggetti offerenti per i singoli lotti in selezione;
- copia delle proposte di revisione dei preventivi economici per l'anno 2025 da parte dei soggetti assegnatari sul precedente periodo convenzionale.

Il Gruppo di Valutazione ha inoltre preso atto che il prospetto utilizzato dai soggetti offerenti per la presentazione delle offerte economiche (All. 3 alla lettera di invito) contiene alcune segnalazioni di "anomalia" automatiche che hanno guidato la compilazione, riportate di seguito:



- segnalazione di "superamento del massimale" per le seguenti voci complessivamente considerate: 1.1 Leasing finanziario per automezzi e 7.11 Ammortamento Ambulanze;
- segnalazione di "sottostima" rispetto ai km presunti, per la voce 1.6 Carburante;
- segnalazione del "superamento del massimale" per le seguenti voci complessivamente considerate: 3.1 Locazione sede, 7.1 Edifici e 7.12 Spese ristrutturazione locali, migliorie su beni di terzi;
- segnalazione "non coerente con ore dipendenti dichiarate" oppure "superamento del massimale" per la voce 4.1 Personale dipendente - autista soccorritore;
- segnalazione di "superamento del massimale" per le seguenti voci complessivamente considerate: 4.7 Spese pasti (personale dipendente) e 4.11 Spese pasti (volontari);
- segnalazione di "errore valore" per la voce 8.1 relativa alle Spese sostenute per attività oggetto di convenzione e attività di rendicontazione.

Il Gruppo di Valutazione, riunito, ha provveduto pertanto all'estrazione dei dati dai prospetti "All. 3 Proposta economica" in formato Excel (.xlsx), procedendo successivamente all'elaborazione e alla verifica delle proposte ricevute, secondo quanto definito nell'art. 12.2 della Lettera d'Invito.

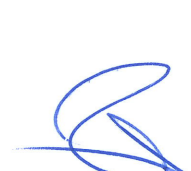
Di seguito si sintetizzano le domande presentate e i preventivi economici analizzati:

|          | N. Lotti a Bando | N. Postazioni a Bando (a seguito rimodulazioni da Chiarimenti) |
|----------|------------------|----------------------------------------------------------------|
| N. Lotti | 250              | 376                                                            |

|                      | Domande presentate | Preventivi presentati |
|----------------------|--------------------|-----------------------|
| Offerte ANPAS        | 98                 | 156                   |
| Offerte CRI          | 86                 | 123                   |
| Offerte Misericordie | 63                 | 97                    |
| Offerte individuali  | 69                 | 132                   |
| <b>Totale</b>        | <b>316</b>         | <b>508</b>            |

|                     |   |   |
|---------------------|---|---|
| Lotti senza offerta | 3 | 3 |
|---------------------|---|---|

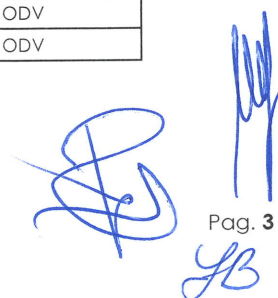
In merito alle singole offerte economiche analizzate si segnalano alcuni errori "formali" sotto riportati, per i quali si chiede ai soggetti interessati la correzione, nel caso di superamento della valutazione tecnica.

   
Pag. 2 di 6  


- 1) Con riferimento all'offerta per il **lotto BS-007/A "Ponte di legno (MSA1 + MSB)"**, presentata dalla Rete Nazionale Misericordia e Solidarietà, per conto dell'associazione AMICI - ASSOCIAZIONE VOLONTARI DEL SOCCORSO ODV, si chiede di ricompilare l'allegato 3 - Proposta economica utilizzando la Rev. 3 del prospetto che ha definito la riagggregazione della postazione BS-007/A2 nella postazione BS-007/A1 (MSA1+MSB).
- 2) Con riferimento all'offerta per il **lotto BS-008/C "Rovato h12"**, presentata dalla Rete Nazionale Misericordia e Solidarietà, per conto dell'associazione GRUPPO VOLONTARI AMBULANZA CAPRIOLO ODV, si chiede di eliminare l'importo di Euro 10.000,00 erroneamente inserito nel foglio di lavoro denominato "Allegato3 Proposta Econ. 1B" in quanto tale prospetto non è da compilare.
- 3) Con riferimento all'offerta per il **lotto MB-004/B "Muggiò h12"**, presentata dalla Associazione della Croce Rossa Italiana ODV, per conto dell'associazione CROCE ROSSA ITALIANA - COMITATO AREA NORD MILANESE -ODV, si chiede di eliminare l'importo di Euro 8.000,00 erroneamente inserito nel foglio di lavoro denominato "Allegato3 Proposta Econ. 1B" in quanto tale prospetto non è da compilare.

Infine, si ricorda che, come previsto dal REG. 15 (rev. 5 del 20.06.2025), la voce **"8.1 Spese sostenute per attività oggetto di convenzione e attività di rendicontazione"** è da utilizzare solo in sede di presentazione del preventivo economico nel caso di partecipazione alla procedura per il tramite di una Rete associativa. Per l'Organizzazione di Volontariato che partecipa direttamente alla procedura di selezione (senza il tramite di una Rete Associativa) non è prevista la compilazione di questa voce, in quanto tutte le spese rimborsabili devono essere ricomprese nelle voci da 1 a 7 del prospetto economico. Pertanto, si segnala che i seguenti soggetti, nel caso di superamento della valutazione tecnica, dovranno provvedere alla correzione della voce 8.1 del proprio preventivo economico presentato.

| PROV.   | LOTTO    | POSTAZIONE | DESCRIZIONE         | SOGGETTO OFFERENTE     |
|---------|----------|------------|---------------------|------------------------|
| Brescia | BS-010/C | BS-010/C1  | Ponte Caffaro h24   | CENTRO SOCCORSO ODV    |
| Como    | CO-006/D | CO-006/D1  | Mariano comense h24 | ODV SAN NICOLA DI MIRA |
| Monza   | MB-002/B | MB-002/B1  | Agrate h24          | ODV SAN NICOLA DI MIRA |
| Monza   | MB-002/B | MB-002/B2  | Concorezzo h12      | CENTRO SOCCORSO ODV    |
| Monza   | MB-004/B | MB-004/B1  | Muggiò h12          | CENTRO SOCCORSO ODV    |
| Monza   | MB-005/B | MB-005/B1  | Monza h24           | CENTRO SOCCORSO ODV    |
| Monza   | MB-005/B | MB-005/B2  | Monza h12           | ODV SAN NICOLA DI MIRA |
| Milano  | MI-020/A | MI-020/A1  | Cologno monzese h24 | CENTRO SOCCORSO ODV    |
| Milano  | MI-020/A | MI-020/A2  | Cologno monzese h12 | ODV SAN NICOLA DI MIRA |
| Cremona | CR-001/C | CR-001/C1  | Pandino h24         | INTERSECURITY ODV      |
| Cremona | CR-001/E | CR-001/E1  | Castelleone h24     | INTERSECURITY ODV      |
| Cremona | CR-002/C | CR-002/C1  | Vescovato h24       | INTERSECURITY ODV      |
| Lodi    | LO-001/A | LO-001/A1  | Lodi h24            | INTERSECURITY ODV      |
| Lodi    | LO-001/A | LO-001/A2  | Lodi h12            | INTERSECURITY ODV      |
| Lodi    | LO-002/B | LO-002/B1  | Santangelo2 h24     | INTERSECURITY ODV      |



| PROV.   | LOTTO    | POSTAZIONE | DESCRIZIONE         | SOGGETTO OFFERENTE |
|---------|----------|------------|---------------------|--------------------|
| Mantova | MN-001/A | MN-001/A1  | Goito h24           | INTERSECURITY ODV  |
| Mantova | MN-001/B | MN-001/B1  | Castiglione h24     | INTERSECURITY ODV  |
| Mantova | MN-002/A | MN-002/A1  | Viadana h24         | INTERSECURITY ODV  |
| Mantova | MN-002/C | MN-002/C1  | Suzzara h24         | INTERSECURITY ODV  |
| Mantova | MN-003/C | MN-003/C1  | Roncoferraro h24    | INTERSECURITY ODV  |
| Mantova | MN-003/D | MN-003/D1  | Porto mantovano h24 | INTERSECURITY ODV  |
| Mantova | MN-003/E | MN-003/E1  | Cappelletta h24     | INTERSECURITY ODV  |
| Mantova | MN-004/D | MN-004/D1  | Ostiglia h12        | INTERSECURITY ODV  |
| Pavia   | PV-001/B | PV-001/B1  | Sannazzaro h24      | INTERSECURITY ODV  |
| Sondrio | SO-001/A | SO-001/A1  | Livigno h24         | INTERSECURITY ODV  |
| Sondrio | SO-002/D | SO-002/D1  | Tirano h24          | INTERSECURITY ODV  |
| Sondrio | SO-005/A | SO-005/A1  | Chiavenna h24       | INTERSECURITY ODV  |

Successivamente il Gruppo di Valutazione ha valutato la compatibilità economica complessiva delle proposte presentate. Infatti, nella "Lettera di invito" della procedura di selezione, al paragrafo "13.1 Aggiudicazione", si sottolinea che:

**"AREU si riserva comunque di valutare, rispetto all'assegnazione delle risorse economiche di parte corrente del FSR effettuata da Regione Lombardia, ovvero in relazione alle mutate esigenze rispetto a quanto definito dalla DGR n. XII/4478/2025, la possibilità di aggiudicare le postazioni che hanno superato positivamente la valutazione tecnica."**

Dall'analisi complessiva effettuata emergono i seguenti elementi di valutazione.

Com'è noto con la DGR n. XII/4478 del 3 giugno 2025 è stata approvata la nuova "Mappa di dislocazione delle postazioni di soccorso gestite da AREU" che avrebbe dovuto comportare un onere economico aggiuntivo a carico del Servizio Sanitario Regionale di **circa 11,2 milioni di euro**, a valere sullo stanziamento delle risorse di parte corrente del F.S.R. nell'ambito della Macroarea 6 "Emergenza Urgenza", di cui al Quadro economico annuale approvato dalla Giunta Regionale.

Le spese complessive, sostenute nell'esercizio 2025, per la copertura delle postazioni di soccorso gestite da AREU comprese nell'attuale procedura di selezione ammontano a **Euro 105.045.181,33**, mentre la stima dei costi complessivi 2026, elaborata partendo dai valori iscritti nei preventivi presentati in sede di procedura di selezione ammontano a **Euro 160.940.882,69** determinando la seguente situazione:

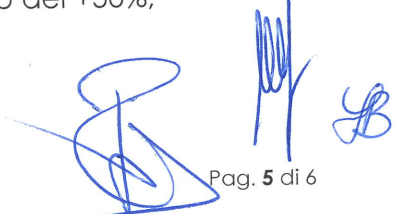
| Descrizione                                                                                                                           | Importo arrotondato |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| Spese 2025 relative alla proroga tecnica al 31/12/2025 delle postazioni di soccorso comprese nella procedura di selezione per il 2026 | 105.000.000         |
| Finanziamento di cui alla DGR n. XII/4478 del 3 giugno 2025                                                                           | 11.200.000          |
| <b>Risorse economiche disponibili [A]</b>                                                                                             | <b>116.700.000</b>  |
| Spese stimate per il 2026 relative alle postazioni di soccorso comprese nella procedura di selezione [B]                              | 161.000.000         |
| <b>Differenza non coperta [B-A]</b>                                                                                                   | <b>-44.800.000</b>  |

Al fine di analizzare più nel dettaglio le proposte economiche ricevute, il Gruppo di Valutazione ha provveduto a confrontare tali importi con quelli contenuti nelle proposte di revisione dei preventivi economici per l'anno 2025 (propedeutici alla prosecuzione del servizio al 31/12/2025, di cui alla procedura avviata con nota AREU prot. n. 35826 del 20/12/2024), per le sole postazioni di soccorso presenti in entrambi i set di dati (per garantire l'omogeneità), evidenziando la seguente situazione:

| Voci                               | A<br>Proposte preventivo economico prosecuzione al 31/12/2025 | B<br>Proposte economiche pervenute anno 2026 (contenute in colonna A) | (B-A)<br>Diff.       | (B-A)/A<br>Diff. % |
|------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------|
| 1.0 AUTOMEZZI                      | 8.445.292,01                                                  | 14.169.341,37                                                         | 5.724.049,36         | +68%               |
| 2.0 ATTREZZATURE SANITARIE         | 810.833,89                                                    | 1.209.760,37                                                          | 398.926,48           | +49%               |
| 3.0 COSTI DI GESTIONE SEDE         | 5.018.721,23                                                  | 6.376.050,75                                                          | 1.357.329,52         | +27%               |
| 4.0 COSTI DEL PERSONALE            | 73.481.374,27                                                 | 94.622.510,39                                                         | 21.141.136,11        | +29%               |
| 5.0 MATERIALE SANITARIO DI CONSUMO | 3.355.559,76                                                  | 4.407.639,12                                                          | 1.052.079,36         | +31%               |
| 6.0 COSTI AMMINISTRATIVI           | 1.101.278,85                                                  | 1.777.729,59                                                          | 676.450,74           | +61%               |
| 7.0 QUOTE AMMORTAMENTO             | 6.826.831,56                                                  | 9.172.444,04                                                          | 2.345.612,48         | +34%               |
| <b>TOTALE</b>                      | <b>99.039.891,58</b>                                          | <b>131.735.475,63</b>                                                 | <b>32.695.584,05</b> | <b>+33%</b>        |

In sintesi, dalle proposte economiche presentate dai singoli soggetti emerge:

- incongrua stima dei costi del "Personale dipendente - autista soccorritore" (rif. 4.1) rispetto al personale attualmente utilizzato, come anche risultante dai dati estratti ed elaborati dal DWH dell'Agenzia, con un incremento non giustificato del +22%;
- incongrua applicazione dei massimali di cui al REG 15, con riferimento al limite economico applicabile a livello di singola ODV in caso di gestione di più postazioni di soccorso, in riferimento al "Personale dipendente - coordinatore tecnico" (rif. 4.2) e al "Personale dipendente - amministrativo" (rif. 4.3), con un incremento non giustificato del +64%;
- incongrua applicazione dei massimali di cui al REG 15, con riferimento al limite economico applicabile a livello di singola ODV in caso di gestione di più postazioni di soccorso, in riferimento ai "Costi di gestione sede" (rif. 3.0) unitamente con la voce "Edifici" (7.1), con un incremento non giustificato rispettivamente del +27%;
- incongrua stima delle spese per "Automezzi" (rif. 1.0), unitamente con la voce "Ambulanze" (7.11), rispetto ai chilometri di percorrenza previsti nelle schede descrittive delle postazioni, con un incremento non giustificato del +50%;



- e) in generale, incongrua stima delle altre spese per beni e servizi in relazione ai costi effettivamente sostenuti nell'anno 2025, con un incremento non giustificato del +57%.

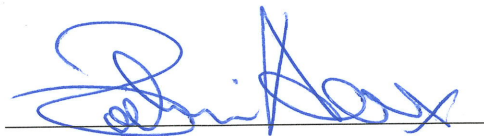
In conclusione, il Gruppo di Valutazione ritiene necessario, per le sole postazioni che supereranno positivamente la valutazione tecnica, procedere con la richiesta ai soggetti offerenti di una nuova elaborazione del Preventivo annuo per ciascuna postazione in considerazione di quanto evidenziato nei precedenti punti.

Il Gruppo di Valutazione ritiene infine di procedere alla verifica della sostenibilità economica a rimborso, rispetto agli importi massimi rimborsabili determinati con la Delibera AREU n. 230 del 23.06.2025, per ciascuna scheda tecnica di Lotto, nel rispetto dei principi sanciti dall'art. 57 del D.Lgs. 117/2017 (come previsto dal paragrafo 12.2 della Lettera di invito), **solo successivamente** alla ricezione delle nuove proposte economiche da parte dei soggetti che hanno superato positivamente la valutazione tecnica.

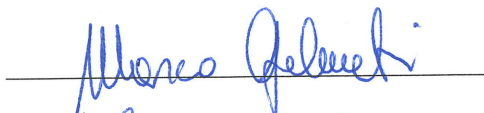
Si trasmette al RUP il presente verbale per i seguiti di competenza.

Milano, 08/10/2025

Ing. Alex Zambroni



Dott. Marco Michele Gelmetti



Dott.ssa Francesca Bosini

