



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 4078

Seduta del 21/12/2020

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

FABRIZIO SALA *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
MARTINA CAMBIAGHI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI

GIULIO GALLERA
STEFANO BRUNO GALLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
SILVIA PIANI
FABIO ROLFI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Giulio Gallera

Oggetto

DETERMINAZIONI IN ORDINE ALL'ATTUAZIONE DELL'ARTICOLO 11 DELLA LEGGE REGIONALE N. 22/2019
– COSTITUZIONE DELL'AGENZIA REGIONALE EMERGENZA URGENZA

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Marco Trivelli

Il Dirigente Marco Cozzoli

L'atto si compone di 6 pagine

di cui / pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO il decreto legislativo 30.12.1992, n. 502 “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421”;

VISTA la legge regionale 30.12.2009, n. 33 e s. m. i., recante “Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità”;

VISTA la legge regionale 10 dicembre 2019 , n. 22 “Seconda legge di revisione normativa ordinamentale 2019” ed, in particolare, l'articolo 11 (Modifiche all'[articolo 16 della l.r. 33/2009](#) e norma transitoria. Modifica alla [l.r. 30/2006](#)), che ha stabilito:

1. È istituita l'Agenzia regionale emergenza urgenza (AREU), dotata di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica. L'AREU, sulla base degli indirizzi regionali, attua la programmazione e il controllo, assicurando i LEA in materia di emergenza urgenza extraospedaliera, di attività trasfusionali, di trasporti sanitari e sanitari semplici inclusi gli organi e i tessuti destinati ai trapianti. All'AREU sono assegnati la programmazione e il controllo del Servizio NUE 112. L'AREU garantisce il coordinamento intraregionale e interregionale, l'indirizzo, la gestione, lo svolgimento, il monitoraggio della rete dell'emergenza urgenza extra ospedaliera e del Servizio NUE 112. Assicura inoltre il coordinamento delle attività trasfusionali dei flussi di scambio e compensazione di sangue, emocomponenti ed emoderivati, il coordinamento logistico delle attività di prelievo e di trapianto di organi e tessuti, il coordinamento dei trasporti sanitari e sanitari semplici disciplinati dalla Regione, il coordinamento delle centrali operative integrate per la continuità assistenziale. L'AREU opera inoltre in raccordo con il sistema di protezione civile per far fronte alle grandi emergenze, promuove attività scientifiche e di ricerca in collaborazione con altre strutture sanitarie ed esercita ulteriori funzioni assegnate dalla Giunta regionale.
2. Per le funzioni delegate di cui al comma 1 l'Agenzia:
 - a) svolge un supporto tecnico-specialistico nei confronti della Giunta regionale, per il tramite dell'assessorato al Welfare;
 - b) svolge, su indicazione della direzione generale Welfare, le funzioni di referente tecnico regionale nei confronti dei referenti tecnici delle altre Regioni, pubbliche amministrazioni e del Ministero della Salute;
 - c) dirige l'attività di emergenza urgenza extraospedaliera in collaborazione con gli altri enti del sistema sociosanitario, come definito



Regione Lombardia

LA GIUNTA

nei rapporti convenzionali, esercitando una funzione di indirizzo e monitoraggio;

d) promuove il coinvolgimento dei soggetti del terzo settore in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale;

e) gestisce il convenzionamento per l'attività di soccorso sanitario extra ospedaliero di base con le organizzazioni di volontariato nel rispetto della specifica normativa di riferimento;

f) assicura il coordinamento logistico del rientro nel territorio regionale per il completamento delle cure;

g) garantisce, in collaborazione con le ATS, l'attuazione dei principi di cui all'articolo 2, comma 1, lettere h) e i), l'erogazione dei LEA di competenza e dei relativi controlli nell'ambito dell'attuazione della programmazione regionale;

h) assicura attività scientifiche e di ricerca valorizzando l'esperienza dell'emergenza urgenza con particolare riferimento allo sviluppo dell'attività formativa.";

VISTA la DGR n. XI/2701 del 23 dicembre 2019 "Costituzione Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU)" che:

- ha dato mandato alla Direzione Generale Welfare di istituire un Gruppo di lavoro interdirezionale con AREU al fine di individuare un metodo per il calcolo della quota capitaria che consenta di remunerare le funzioni svolte dalla nuova Agenzia;
- ha dato mandato ad AREU di predisporre una relazione di chiusura delle attività;
- di completare le attività entro il 30 settembre 2020;

VISTI i decreti n. 2616 del 28 febbraio 2020 e n. 9172 del 29 luglio 2020 con il quale è stato costituito il gruppo di lavoro di cui alla DGR n. XI/2701 del 23 dicembre 2019 e successivamente aggiornato in relazione alle modifiche organizzative intervenute;

DATO ATTO che, a causa della pandemia in corso, le attività del gruppo di lavoro si sono protratte per un periodo ulteriore rispetto alla data individuata dalla citata DGR n. XI/2701 del 23 dicembre 2019 e che le stesse sono terminate in data 10 dicembre 2020;

PRESO ATTO che dagli esiti delle attività del Gruppo di Lavoro emerge che il



Regione Lombardia

LA GIUNTA

finanziamento a quota capitaria potrà essere adottato, in via sperimentale a partire dal 2021, per le seguenti linee di attività:

- Emergenza Urgenza extra-ospedaliera – quota capitaria 27 euro;
- Numero unico europeo 112 – quota capitaria 0,36 euro;
- Numero europeo a valenza sociale 116117 – quota capitaria 0,57 euro;

TENUTO CONTO che:

- gli interventi connessi con la gestione dell'emergenza urgenza extra-ospedaliera presentano una notevole variabilità in relazione all'erogazione del servizio, alle fasce di età dei soggetti beneficiari e all'offerta sanitaria sul territorio, che comportano la necessità di valutare nel prossimo triennio il finanziamento a quota capitaria semplice al fine di garantire la sostenibilità economica dell'attività;
- che le attività relative al Numero unico europeo 112 e al Numero europeo a valenza sociale 116117 rispondo pienamente all'introduzione di un finanziamento a quota capitaria semplice;

RITENUTO, pertanto, di dare mandato alla Direzione Generale Welfare, d'intesa con la Direzione Centrale Bilancio e Finanza e con AREU, di valutare l'attuazione del finanziamento a quota capitaria semplice per le tre aree di attività, sia per l'analisi degli impatti in termini di finanziamento che per promuovere eventuali azioni di miglioramento del sistema sanitario nel suo complesso;

CONSIDERATO che le altre funzioni già svolte dall'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza concernenti il coordinamento delle attività trasfusionali e il trasporto di organi e tessuti, per la specificità della tipologia di attività mal si conciliano con un finanziamento a quota capitaria e, pertanto, saranno oggetto di finanziamento specifico;

PRECISATO che:

- la costituzione della nuova Agenzia Regionale Emergenza Urgenza ed il sistema di finanziamento a quota capitaria semplice non comportano maggiori oneri a carico del Fondo Sanitario Regionale;
- per alcune delle attività sopracitate, quale ad esempio il Numero Unico Europeo 112, vi sono finanziamenti specifici che contribuiscono al finanziamento complessivo e alla determinazione della quota capitaria individuata;
- le ulteriori funzioni e attività che la citata normativa regionale ha individuato in capo all'Agenzia, saranno finanziate a regime attraverso corrispondenti



Regione Lombardia

LA GIUNTA

minori costi a carico dei bilanci degli enti sanitari che, ad oggi, svolgono tali funzioni;

RITENUTO, pertanto, di costituire a far data dal 1° gennaio 2021 la nuova Agenzia Regionale Emergenza Urgenza in attuazione delle disposizioni di cui alla l.r. n. 22/2019 e conseguentemente:

- di dare mandato all'AREU di procedere alle operazioni necessarie a dare piena operatività all'Agenzia;
- di adottare, in via sperimentale per il 2021 ed in coerenza con quanto previsto dalla normativa regionale, il sistema di finanziamento a quota capitaria per le seguenti attività:
 - o Emergenza Urgenza extra-ospedaliera – quota capitaria 27 euro;
 - o Numero unico europeo 112 – quota capitaria 0,36 euro;
 - o Numero europeo a valenza sociale 116117 – quota capitaria 0,57 euro;
- di rinviare alle determinazioni annuali in ordine al sistema socio sanitario regionale per l'esercizio 2021 la definizione del finanziamento complessivo della nuova Agenzia;
- di stabilire che la nuova Agenzia Regionale Emergenza Urgenza subentri, a far data dal 1° gennaio 2021, in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi, ivi inclusi i rapporti di lavoro e la titolarità dei beni patrimoniali, attualmente in capo all'Azienda Regionale Emergenza Urgenza;

VAGLIATE ed assunte come proprie le predette considerazioni;

A VOTI unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di costituire a far data dal 1° gennaio 2021 la nuova la nuova Agenzia Regionale Emergenza Urgenza con sede legale a Milano in Viale Monza n. 223 in attuazione delle disposizioni di cui alla l.r. n. 22/2019;
2. di stabilire che la nuova Agenzia Regionale Emergenza Urgenza subentri, a far data dal 1° gennaio 2021, in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi, ivi inclusi i rapporti di lavoro e la titolarità dei beni patrimoniali, attualmente in capo all'Azienda Regionale Emergenza Urgenza;
3. di disporre che l'AREU proceda alle operazioni necessarie a dare piena



Regione Lombardia

LA GIUNTA

operatività all' Agenzia;

4. di adottare in via sperimentale, a partire dal 2021 ed in coerenza con quanto previsto dalla normativa regionale, il sistema di finanziamento a quota capitaria per le seguenti funzioni:
 - o Emergenza Urgenza extra-ospedaliera – quota capitaria 27 euro;
 - o Numero unico europeo 112 – quota capitaria 0,36 euro;
 - o Numero europeo a valenza sociale 116117 – quota capitaria 0,57 euro;
5. di stabilire che:
 - le altre funzioni già svolte dall' Agenzia Regionale Emergenza Urgenza concernenti il coordinamento delle attività trasfusionali e il trasporto di organi e tessuti saranno oggetto di finanziamento specifico;
 - la costituzione della nuova Agenzia Regionale Emergenza Urgenza ed il sistema di finanziamento a quota capitaria non comportano maggiori oneri a carico del Fondo Sanitario Regionale;
 - le ulteriori funzioni e attività che la citata normativa regionale ha individuato in capo all' Agenzia, saranno finanziate a regime attraverso corrispondenti minori costi a carico dei bilanci degli enti sanitari che, ad oggi, svolgono tali funzioni;
6. di rinviare alle determinazioni annuali in ordine al sistema socio sanitario regionale per l'esercizio 2021 la definizione del finanziamento complessivo della nuova Agenzia.

IL SEGRETARIO

ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge