

AVVISO PER L'ISTITUZIONE DI UN SISTEMA DI SELEZIONE DINAMICO AI SENSI DELL'ART. 57 DEL D. LGS. 117/2017 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO IN FORMA CONTINUATIVA DI SOCCORSO SANITARIO IN EMERGENZA URGENZA "118" DELLA REGIONE LOMBARDIA
Piattaforma SINTEL ID 126973305

RISPOSTE A CHIARIMENTI PERVENUTI

QUESITO ID 128095721 del 24.08.2020

1. *al paragrafo 2.1 "Finalità e funzionamento del Sistema Dinamico di Selezione" al punto b) si chiede dichiarazione di aver già presentato ovvero impegno a presentare all'ATS territorialmente competente una specifica SCIA per esercizio di attività trasporto sanitario come previsto dall'art. 2.1 del citato allegato A, in particolare: la presenza di personale.*

DOMANDA: Per presenza di personale si intende personale assunto (diretto o interinale)? Le ODV che non hanno personale ma fanno attività di trasporto sanitario devono assumere personale dipendente? Lo possono fare successivamente nel caso in cui si aggiudicano una postazione o è un requisito che devono avere a priori?

2. *Sempre al paragrafo 2.1. lettera c) cita: non sussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art.80, D.Lgs.n.50/2016, per quanto compatibile, quale dimostrazione di possesso di requisiti di moralità professionale, come previsto dall'art. 56, comma 3, del D. Lgs. 117/2017.*

Premesso che l'80, D.Lgs.n.50/2016 Codice degli appalti fa riferimento a una norma complessa, articolata su ben 14 commi (con vari rimandi al Codice Civile), accomuna l'appaltatore ed il sub-appaltatore nella sanzione dell'esclusione, in presenza di condanne definitive per reati connessi alla criminalità organizzata, al terrorismo, alla frode, al riciclaggio, ai reati contro l'Amministrazione, a quelli in danno dei lavoratori. Mentre l'art. 56, comma 3, del D. Lgs. 117/2017 cita ..."Le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari."

DOMANDA: essendo l'art 80 molto vasto e con rimandi continui al C.C. si può avere un chiarimento più preciso? Altrimenti i requisiti dell'art. 56 comma 3, del D. Lgs. 117/2017 è già esauriente come requisito? es. se un legale rappresentate è stato dichiarato fallito è motivo di esclusione?

3. *E' richiesto di allegare alla domanda al SDS il modello di dichiarazione art. 80 comma 3. Oltre al legale rappresentante si deve indicare anche il Consiglio Direttivo?*
4. *Nel modello di domanda di ammissione viene chiesta la sede operativa. Le associazioni che hanno più sedi e presentato la Scia per ciascuna devono indicarle tutte o basta la principale?*

Risposta QUESITO 128095721 del 24.08.2020

1. All'art. 2.1 dell'Avviso si riporta testualmente quanto disposto dall'allegato A della citata DGR X/5165/2016, come riportato nell'avviso, la presentazione di quanto disposto nell'allegato A cioè:

“...dichiarazione di aver già presentato ovvero impegno a presentare all'ATS territorialmente competente una specifica SCIA per esercizio di attività di trasporto sanitario come previsto dall'art. 2.1 del citato allegato A, in particolare:

il possesso di almeno una sede operativa sul territorio della Regione Lombardia

il possesso di almeno un mezzo

la presenza di personale

il tutto con i requisiti di cui al citato allegato A);”

essendo tutti gli elementi indicati un di cui della SCIA/ impegno a presentare la SCIA, vale per tali elementi quanto indicato ovvero se non è già stata presentata è sufficiente **l'impegno a presentarla nel rispetto delle disposizioni di cui alla citata DGR 5165/2016.**

In merito poi alla presenza di personale, dovrete rispettare quanto disposto sempre dalla citata DGR 5165/2016 che stabilisce anche per il personale “tutti aventi i requisiti previsti dal presente documento” e all'art. 3.1, del citato Allegato A, stabilisce quali debbono essere i contenuti della SCIA da presentare, conseguentemente anche nel caso del personale, come per il resto, devono essere rispettati tali requisiti (in caso contrario la SCIA non sarebbe stata presentata conformemente al citato allegato A). La dicitura personale deve quindi essere intesa come stabilito dalla DGR 5165/2016 il quale ricomprende sia i volontari che i dipendenti, questi ultimi purchè”... *assunti con regolare contratto previsto da CCNL di cui sono rispettate le norme e che per il medesimo sono assolti gli obblighi contributivi previsti e conseguentemente non vi è alcun ricorso a forme di collaborazioni irregolari...*”.

Dalla lettura di tale disposizione appare che, nel caso di dipendenti, non siano imposte particolari forme contrattuali, ma si richieda solo che siano rispettate le disposizioni normative vigenti in materia.

In ogni caso in questa fase della procedura non deve essere fornito l'elenco del personale o altro.

2. L'art. 80 del codice dei Contratti Pubblici individua le cause per cui un soggetto non può contrarre con una pubblica amministrazione, pertanto anche se in questa circostanza non si applica il codice appalti, è posta comunque in essere una procedura volta a sottoscrivere un contratto (convenzione) fra un Odv, in qualunque forma, ed AREU che è un ente pubblico, e quindi devono essere rispettati non solo i principi di sussidiarietà, ma anche l'onorabilità dei soggetti con cui si sottoscriverà la convenzione. Detto ciò, si chiede di effettuare tutte le dichiarazioni che pertengono al soggetto interessato, pertanto se, giuridicamente un Odv non può fallire, tale dichiarazione non potrà essere oggetto di verifica.

Ritornando comunque al codice appalti, non è corretta la Vostra interpretazione quando attestate “se un legale rappresentante è stato dichiarato fallito è motivo di esclusione”, dal momento che è causa di esclusione da una procedura ordinaria solo se “l'operatore economico sia stato sottoposto a fallimento”, tale disposizione è ricompresa nel comma 4 del citato art. 80 e pertiene quindi gli operatori economici e non i loro rappresentanti legali/tecnici etc...salvo ovviamente che il fatto non costituisca reato rientrante nei commi 1 o 2 del citato art. 80 imputabile quindi a tali soggetti e fatte salve comunque le disposizioni dell'ultimo capoverso del comma 3 del citato art. 80.

In merito poi alle disposizioni di cui all'art. 56, comma 3, del D. Lgs. 117/2017 ...“Le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità

perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari", si ribadisce che questa è la fase iniziale del Sistema di selezione dinamico, nel quale ci si limita a creare un elenco, appunto dinamico, di soggetti da invitare alle singole procedure di selezione nelle quali, nel rispetto di quanto disposto dal citato art. 56, comma 3 del D. Lgs. 117/2017, saranno dettagliatamente definiti i criteri per l'assegnazione delle postazioni.

In conclusione l'attuazione di una procedura volta ad individuare i soggetti con cui sottoscrivere le convenzioni di cui all'art. 57 del D. Lgs. 117/2017, non può in alcun modo prescindere dal rispetto delle disposizioni del Codice Appalti, non tanto per quanto attiene la procedura in se, ma per i requisiti soggettivi che i partecipanti devono possedere e che attengono appunto alla onorabilità dei soggetti (la moralità professionale se si vuole utilizzare il termine del Codice del Terzo settore) che sottoscrivono contratti, in qualsiasi forma, con la pubblica amministrazione.

3. Come precisato nel punto 2 della domanda di ammissione, l'allegato con le dichiarazioni di cui all'art. 80, comma 3, del D. Lgs. 50/2016, riporta "*... i dati identificativi (nome, cognome, data e luogo di nascita, codice fiscale, comune di residenza) dei soggetti di cui all'art. 80, comma 3 del Codice, (a titolo esemplificativo soggetti che hanno poteri di legale rappresentanza dell' OdV ovvero che hanno funzioni di direzione tecnica)...*" pertanto se, secondo lo statuto dell'OdV, i membri del "Consiglio Direttivo" hanno tali poteri, devono essere elencati.
4. Se l'OdV interessata a partecipare ha più sedi operative, può indicarle. Si ribadisce che in questa fase si sta creando un elenco di soggetti che verranno poi invitati alle singole procedure di selezione, pertanto nulla vieta che in sede di presentazione della domanda di ammissione si indichi una delle proprie sedi operative e successivamente, in sede di singola procedura, si indichi una sede differente sempre nel rispetto delle disposizioni della DGR X/5165/2016. In ogni caso alle singole selezioni verranno invitati dal sistema tutti i soggetti che sono stati ammessi indipendentemente dalla sede indicata.

Si ribadisce infine che TUTTI I QUESITI DEVONO PERVENIRE SOLO ED ESCLUSIVAMENTE TRAMITE LA PIATTAFORMA SINTEL CHE E' L'UNICO STRUMENTO DI COMUNICAZIONE PREVISTO DAL PRESENTE AVVISO.

Milano 26.08.2020

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dr.ssa Eleonora Zucchinalli

(Il presente documento è sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)