

**DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE****172 / 2026 del 18/05/2026**

**Oggetto: ADDENDUM ALLA CONVENZIONE TRA AREU E CNSAS LOMBARDO PER GLI INTERVENTI DI SOCCORSO NEL TERRITORIO MONTANO, NELL'AMBIENTE IPOGEO E NELLE ZONE IMPERVIE DEL TERRITORIO DI REGIONE LOMBARDIA ANNI 2025/2029**

---

**OGGETTO:** ADDENDUM ALLA CONVENZIONE TRA AREU E CNSAS LOMBARDO PER GLI INTERVENTI DI SOCCORSO NEL TERRITORIO MONTANO, NELL'AMBIENTE IPOGEO E NELLE ZONE IMPERVIE DEL TERRITORIO DI REGIONE LOMBARDIA ANNI 2025/2029

---

vista la seguente proposta di deliberazione avanzata dal Direttore della Struttura Complessa Affari Generali e Legali

### IL DIRETTORE GENERALE

**PREMESSO** che l'Agenda Regionale Emergenza Urgenza (AREU) è un Ente del S.S.R. disciplinato dall'art. 16 L.R. 30.12.2009 n. 33 e s.m.i. e attivato dalla DGR n. 2701/2019 e dalla DGR n. 4078/2020;

**VISTA** la deliberazione dell'Agenda n. 1/2024 "PRESA D'ATTO DELLA D.G.R. N. XII/1650 DEL 21/12/2023 DETERMINAZIONI IN ORDINE ALLA DIREZIONE DELL'AGENZIA REGIONALE EMERGENZA URGENZA (AREU) – (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE BERTOLASO)" di nomina del Dott. Massimo Lombardo a Direttore Generale dell'Agenda Regionale Emergenza Urgenza (AREU);

**PRESO ATTO** che con delibera AREU n. 123/2025 è stata approvata la convenzione tra AREU e il Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico CNSAS – Servizio Regionale Lombardo per gli interventi di soccorso nel territorio montano, nell'ambiente ipogeo e nelle zone impervie del territorio di Regione Lombardia, allegati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**DATO ATTO** che la predetta convenzione disciplina i rapporti tra AREU e il CNSAS Lombardo per lo svolgimento delle seguenti attività:

- a. interventi di emergenza urgenza extraospedaliera in ambiente impervio e ostile, con o senza supporto medico e/o infermieristico;
- b. il recupero di persone incolumi in difficoltà, in luoghi che risultano inaccessibili ai mezzi di soccorso di base (MSB) tramite viabilità ordinaria, in ambiente ostile con particolare attenzione al rischio evolutivo sanitario;
- c. il trasporto dal luogo dell'evento al primo mezzo di soccorso, contestualmente inviato dalla SOREU, effettuato da personale in possesso della qualificazione di carattere sanitario;
- d. l'organizzazione di interventi di supporto tecnico, operativo e logistico alle attività di elisoccorso;
- e. le attività di supporto alla Centrale Regionale Elisoccorso (CREli) di AREU sita presso la SOREU ALPINA;
- f. ricerca di persone disperse;
- g. recupero dei caduti in ambiente ostile;
- h. la promozione di attività di prevenzione e di vigilanza degli infortuni, purché

autorizzate da AREU, in ambiente montano e ipogeo;

- i. organizzazione e gestione dei corsi di formazione per l'acquisizione e il mantenimento delle competenze tecnico alpinistico-speleologiche specifiche in ambiente impervio, rivolti sia agli operatori CNSAS da impegnare in attività di soccorso in ambiente montano e ipogeo, sia agli operatori sanitari del sistema di emergenza urgenza extraospedaliera della Regione Lombardia;

**RILEVATO** che AREU e CNSAS hanno ritenuto opportuno integrare la convenzione, approvata con la sopracitata delibera AREU n. 135/2025, con un addendum al fine di definire le modalità di impiego delle dotazioni sanitarie AREU e il CNSAS. In particolare, intendono definire le modalità di impiego delle dotazioni tecniche sanitarie da parte del personale sanitario del CNSAS impiegato nelle attività di soccorso in ambienti impervi, montani e ipogei, non altrimenti e/o tempestivamente raggiungibili da équipe sanitarie di AREU, in particolare le modalità di gestione del materiale sanitario e dei farmaci, comprese le sostanze ad azione stupefacente e psicotropa, utilizzabili dal personale sanitario del CNSAS, già abilitato ad operare nell'ambito del Sistema di Soccorso Extraospedaliero di Emergenza Urgenza. L'obiettivo è quello di definire delle modalità operative uniformi, nell'ambito dell'intero territorio regionale, affinché il personale sanitario del CNSAS possa prestare adeguate e qualificate prestazioni di soccorso sanitario in ambiente impervio montano ed ipogeo, nel rispetto della normativa vigente;

**DATO ATTO** che in attuazione a quanto sopra AREU, adotta con il presente provvedimento l'addendum alla Convenzione per gli interventi di soccorso nel territorio montano, nell'ambiente ipogeo e nelle zone impervie del territorio di regione lombardia anni 2025/2029 per la definizione delle modalità di impiego delle dotazioni tecniche, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**PRESO ATTO** che il Proponente del procedimento attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

### **DELIBERA**

Per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

1. di approvare l'addendum - quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, autorizzandone altresì la sottoscrizione, tra l'AREU e il Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico CNSAS - servizio regionale lombardo - alla convenzione per gli interventi di soccorso nel territorio montano, nell'ambiente ipogeo e nelle zone impervie del territorio di regione lombardia anni 2025/2029 per la definizione delle modalità di impiego delle dotazioni tecniche;
2. di dare atto che la convenzione disciplina i rapporti tra AREU e il CNSAS Lombardo, le modalità di impiego delle dotazioni tecniche sanitarie da parte del personale sanitario del CNSAS impiegato nelle attività di soccorso in ambienti impervi, montani e ipogei, non altrimenti e/o tempestivamente raggiungibili da équipe sanitarie di

AREU, in particolare le modalità di gestione del materiale sanitario e dei farmaci, comprese le sostanze ad azione stupefacente e psicotropa, utilizzabili dal personale sanitario del CNSAS, già abilitato ad operare nell'ambito del Sistema di Soccorso Extraospedaliero di Emergenza Urgenza;

3. di stabilire che la durata dell'addendum ha durata sino al 31.12.2029, con esclusione del tacito rinnovo;
4. di dare atto che dall'adozione del presente provvedimento non derivano oneri economici a carico del Bilancio dell'Agenzia;
5. di dare atto che, ai sensi della L. n. 241/1990, responsabile del presente procedimento è il Dott.ssa Domenica De Giorgio, Direttore della S.C. Affari Generali e Legali;
6. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web dell'Agenzia di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Agenzia, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).

La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Per il Direttore Amministrativo Andrea Albonico come da delega acquisita agli atti dell'Agenzia Marco Michele Gelmetti

Il Direttore Sanitario Gabriele Mario Perotti

Il Direttore Generale Massimo Lombardo

Atto sottoscritto con firma digitale ai sensi e per gli effetti dell'articolo 15, comma 2-bis della Legge n. 241/1990.

Imposta di bollo pari a € 48,00. Assolta virtualmente ai sensi dell'art. 15 del DPR 26/10/72 n. 642.

Autorizzazione AREU - Agenzia delle Entrate n. AGEDP2MI | REGISTRO UFFICIALE | 4352 | 11-01-2021

**ADDENDUM ALLA CONVENZIONE PER GLI INTERVENTI DI SOCCORSO NEL**

**TERRITORIO MONTANO, NELL'AMBIENTE IPOGEO E NELLE ZONE IMPERVIE DEL**

**TERRITORIO DI REGIONE LOMBARDIA ANNI 2025/2029 PER LA DEFINIZIONE**

**DELLE MODALITÀ DI IMPIEGO DELLE DOTAZIONI TECNICHE SANITARIE**

**TRA**

**Agenzia Regionale Emergenza Urgenza** (di seguito per brevità AREU), con sede legale in Milano, viale Monza n. 223, C.F. e P.IVA 11513540960, in atto rappresentata dal dott. Massimo Lombardo, legale rappresentante pro tempore, in qualità di Direttore Generale

**E**

**Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico - Servizio Regionale**

**Lombardo** (di seguito per brevità CNSAS Lombardo), con sede in Lecco (LC), via Largo Caleotto n. 29/30 C.F. 02202060139, P.IVA 03686290135, struttura operativa regionale del Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico (di seguito per brevità CNSAS), in atto rappresentata dal Sig. Marco Astori, legale rappresentante pro tempore, in qualità di Presidente Regionale.

Congiuntamente definite "Parti".

**RICHIAMATI:**

- il Decreto legislativo 24 aprile 2006, n. 219 recante "Attuazione della direttiva 2001/83/CE (e successive direttive di modifica) relativa ad un codice comunitario concernente i medicinali per uso umano" e s.m.i.;
- la Legge regionale 30 dicembre 2009 n. 33 avente ad oggetto il Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità;
- La Legge 21 marzo 2001, n. 74 recante "Disposizioni per favorire l'attività svolta dal Corpo nazionale soccorso alpino e speleologico"

**PREMESSO CHE:**

- AREU, ai sensi dell'art. 16 della L.R. 33/2009, è un Ente del S.S.R. con il compito di coordinare e garantire l'indirizzo, la gestione e lo sviluppo del sistema di emergenza urgenza sanitaria territoriale sull'intero territorio di riferimento, sviluppando l'integrazione a rete dell'assistenza intra ed extraospedaliera, implementando e rendendo omogeneo nel territorio della Regione il soccorso sanitario di emergenza urgenza extraospedaliero anche attraverso i percorsi di formazione per il personale sanitario, tecnico amministrativo, di promozione e diffusione della cultura del soccorso;
- la Legge n. 74/2001 riconosce al Corpo Nazionale del Soccorso Alpino e Speleologico il valore di solidarietà sociale e la funzione di servizio di pubblica utilità, affidandogli:
  - competenza relativamente "al soccorso degli infortunati, dei pericolanti, dei soggetti in imminente pericolo di vita e a rischio di evoluzione sanitaria, alla ricerca ed al soccorso dei dispersi e al recupero dei caduti nel territorio montano, nell'ambiente ipogeo e nelle zone impervie del territorio nazionale";
  - la funzione di coordinamento e direzione delle operazioni in caso di intervento di squadre appartenenti a diversi enti e organizzazioni;
  - supporto alla prevenzione ed alla vigilanza degli infortuni nell'esercizio delle attività alpinistiche, scialpinistiche, escursionistiche e degli sport di montagna, delle attività speleologiche e di ogni altra attività connessa alla frequentazione a scopo turistico, sportivo, ricreativo e culturale, ivi comprese le attività professionali, svolte in ambiente montano, ipogeo e in ambienti ostili e impervi;

- il CNSAS Lombardo ha tra i propri fini statutari lo svolgimento di attività di soccorso sanitario e altre attività di soccorso ed intervento in ambiente montano, impervio, ipogeo o ostile e collabora alle attività di ricerca di persone scomparse in caso di attivazione da parte delle Prefetture competenti e secondo quanto previsto dai relativi piani provinciali;
- AREU riconosce nell'attività del CNSAS il perseguimento di un interesse di carattere generale e un servizio di pubblica utilità, in ragione di quanto disposto dall'art. 1 della L. 74/2001 e dalla Legge Regionale n. 5 del 17 marzo 2015;
- in data 01.04.2025, AREU e il CNSAS hanno stipulato la convenzione "per gli interventi di soccorso nel territorio montano, nell'ambiente ipogeo e nelle zone impervie del territorio di Regione Lombardia anni 2025/2029", approvata con delibera AREU n. 135 del 31.03.2025, la quale prevede che:
  - per le attività di soccorso sanitario (compreso l'elisoccorso) in ambiente impervio o ostile montano e ipogeo, AREU si avvalga del personale del CNSAS che dispone di un'ampia base di volontari qualificati, nonché di tecnici e figure professionali specialistiche previste dalla Legge n. 74/2001;
  - considerate le caratteristiche del territorio montano ed ipogeo (comprese le relative difficoltà di comunicazione), le urgenze ed emergenze sanitarie in tali contesti siano risolvibili unicamente con l'impiego dell'elisoccorso o con squadre SASL, movimentabili via terra o con mezzi speciali;
  - le squadre di soccorso CNSAS siano costituite da una componente tecnica con qualificazione di carattere sanitario e, se richiesto dalla

SOREU, da una componente professionale sanitaria addestrata alla

movimentazione in tali ambienti, specializzata a muoversi in autonomia

anche in condizioni meteo avverse e/o in ambienti ipogei che non

consentono a personale AREU di intervenire direttamente sui pazienti;

– i tecnici che operano nel CNSAS debbano frequentare e superare

percorsi di formazione sanitaria per acquisire le qualifiche di PSAI (Primo

Soccorso Sanitario) o SSAI (Soccorso Sanitario Ambiente Impervio);

• le Parti, con il presente addendum, intendono integrare la convenzione

approvata con delibera AREU n. 135/2025, al fine di definire le modalità di

impiego delle dotazioni sanitarie, come meglio precisato negli articoli

seguenti.

#### **SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:**

##### **Art. 1 Premesse**

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente accordo.

##### **Art. 2 Oggetto e campo di applicazione**

Il presente accordo trova applicazione nell'ambito della convenzione in essere tra le Parti per gli interventi di soccorso nel territorio montano, nell'ambiente ipogeo e nelle zone impervie del territorio di Regione Lombardia anni 2025/2029.

In tale contesto, AREU e il CNSAS intendono definire le modalità di impiego delle dotazioni tecniche sanitarie da parte del personale sanitario volontario (di seguito anche solo personale) del CNSAS impiegato nelle attività di soccorso in ambienti impervi, montani e ipogei, non altrimenti e/o tempestivamente raggiungibili da équipe sanitarie di AREU, in particolare le

modalità di gestione del materiale sanitario e dei farmaci, comprese le sostanze ad azione stupefacente e psicotropa, utilizzabili dal personale sanitario del CNSAS.

Il materiale e i farmaci sopradescritti potranno essere utilizzati dal personale CNSAS come definito dalle Linee Guida attuative del presente addendum.

L'obiettivo è quello di definire delle modalità operative uniformi, nell'ambito dell'intero territorio regionale, affinché il personale sanitario del CNSAS possa prestare adeguate e qualificate prestazioni di soccorso sanitario in ambiente impervio montano ed ipogeo, nel rispetto della normativa vigente.

**Art. 3      Personale sanitario autorizzato alla gestione del materiale sanitario e dei farmaci**

Il personale sanitario del CNSAS autorizzato all'utilizzo del materiale sanitario e dei farmaci, comprese le sostanze ad azione stupefacente e psicotropa, è costituito sia da personale medico, sia da personale infermieristico. Il personale infermieristico, in particolare, deve essere in possesso dei seguenti requisiti:

- operare abitualmente in favore di AREU;
- avere ottenuto l'abilitazione da parte di AREU all'utilizzo degli Algoritmi clinico assistenziali, in ottemperanza alle indicazioni fornite dal medico della Sala Operativa "118".

A tal proposito, AREU e CNSAS, considerato lo specifico contesto in cui congiuntamente operano, hanno condiviso gli Algoritmi clinico assistenziali specifici per l'Ambiente Impervio montano ed ipogeo, che tengono in debita considerazione le limitazioni operative imposte da tali contesti, correlate anche alle difficoltà di trasporto di materiale, a cui il personale sanitario deve attenersi.

A tal proposito il CNSAS si impegna ad inviare ad AREU, con cadenza annuale, l'elenco del personale infermieristico che è abilitato agli algoritmi clinico assistenziali AREU, impegnandosi a comunicare tempestivamente ad AREU ogni eventuale aggiornamento dello stesso.

#### **Art. 4 Approvvigionamento dotazioni sanitarie**

Il personale sanitario del CNSAS che interviene sul paziente in ambiente impervio montano o ipogeo, al fine di poter assicurare adeguate cure al paziente soccorso, deve essere nelle condizioni di poter effettuare le prestazioni sanitarie per cui è stato formato e di cui ha competenza, utilizzando materiali, presidi e farmaci abitualmente in dotazione alle équipes di soccorso di AREU, considerando le peculiarità dell'ambiente in cui si svolge il soccorso.

Le dotazioni sanitarie (dispositivi medici e farmaci) vengono messe a disposizione da AREU in favore del CNSAS, nel rispetto dei quantitativi e delle procedure specifiche contenute nelle Linee Guida attuative del presente addendum trasmesse attraverso scambio di idonea corrispondenza.

#### **Art. 5 Informazione sui rischi**

Il CNSAS si impegna ad assicurare, per l'attività svolta, il rispetto delle norme e dei requisiti tecnici previsti in materia di sicurezza negli ambienti di lavoro, sollevando AREU da qualsiasi tipo di responsabilità civile, penale o amministrativa.

Ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 81/2008 e dell'art. 16 del d.lgs. n. 106/2009 il CNSAS si impegna a fornire al proprio personale, a qualunque titolo coinvolto, tutte le informazioni sui rischi specifici esistenti nell'ambiente in cui è destinato ad operare e sulle misure di prevenzione e di emergenza adottate.

#### **Art. 6 Responsabilità**

Fermo quanto disciplinato in materia di responsabilità dall'art. 14 della convenzione di cui alla delibera n. 123/2025, con il presente addendum le Parti precisano che il personale sanitario del CNSAS risponde delle proprie competenze e responsabilità professionali, ivi compresi gli obblighi di custodia, di verifica dell'integrità e delle scadenze dei farmaci e, in generale, dei materiali sanitari messi a disposizione da AREU.

Il personale sanitario incaricato del ritiro della pochette farmaci deve sottoscrivere del modulo dedicato, quale atto formale di presa in consegna, con il quale dichiara, sotto la propria responsabilità, di aver ricevuto adeguata informazione e formazione in merito alle corrette modalità di conservazione, trasporto, custodia e impiego dei medicinali, nonché alle specifiche disposizioni normative e procedurali applicabili ai farmaci soggetti a regime di temperatura controllata.

Con la sottoscrizione dell'apposito modulo dedicato, il personale sanitario assume integralmente ed esclusivamente ogni responsabilità connessa alla custodia, alla gestione, alla conservazione e all'utilizzo dei farmaci a far data dal momento del ritiro e per l'intera durata della missione di soccorso, fino alla loro riconsegna e ricollocazione presso la postazione di origine.

La responsabilità assunta dal personale sanitario ai sensi del presente atto risulta coperta dalla polizza assicurativa del CNSAS, nei limiti, alle condizioni e secondo le modalità previste dai relativi atti assicurativi e regolamentari, ferma restando la responsabilità personale dell'operatore in caso di dolo o colpa grave, ove accertati.

L'esecuzione di una prescrizione non esonera il personale sanitario dall'obbligo di diligenza, prudenza e perizia. Restano ferme le responsabilità civili, penali e

disciplinari previste dalla legge in caso di dolo o colpa.

Con particolare riferimento ai farmaci, ogni fase del processo di somministrazione deve essere adeguatamente documentata, garantendo tracciabilità e rintracciabilità degli interventi effettuati, come previsto nelle Linee Guida attuative del presente addendum.

Il personale medico del CNSAS è responsabile della corretta somministrazione del farmaco, della scelta del principio attivo, del dosaggio, nonché della valutazione delle condizioni cliniche del paziente, delle eventuali controindicazioni, interazioni farmacologiche e allergie note, in conformità alle linee guida, alle buone pratiche clinico-assistenziali e alla normativa vigente.

Gli infermieri del CNSAS sono responsabili della preparazione, conservazione e somministrazione del farmaco secondo la prescrizione medica, nel rispetto delle procedure e protocolli concordati tra le Parti.

L'infermiere ha l'obbligo di segnalare tempestivamente al medico eventuali incongruenze, errori, dubbi sulla prescrizione o condizioni del paziente che possano rendere inappropriata o rischiosa la somministrazione del farmaco.

#### **Art. 7 Disposizioni finali e transitorie**

Per tutto quanto non disciplinato dal presente addendum si rimanda a quanto contenuto nella Convenzione di cui alla delibera n. 123/2025 e alle Linee Guida attuative "per l'Impiego di risorse sanitarie del CNSAS Lombardo in ambiente impervio montano e ipogeo", comprensive degli allegati, validate dalle Parti attraverso idoneo scambio di corrispondenza.

Letto, approvato e sottoscritto

Data e luogo della sottoscrizione

Per il Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico – Servizio Regionale

Lombardo

Il Legale rappresentante, Marco Astori

Per l'Agencia Regionale Emergenza Urgenza

il Direttore Generale p.t. Dott. Massimo Lombardo

Ai sensi e per gli effetti degli artt. 1341 e 1342 cod. civile, le Parti concordano ed approvano specificatamente per iscritto l'articolo relativo al Foro competente in caso di controversie.

Per il Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico – Servizio Regionale

Lombardo

Il Legale rappresentante, Marco Astori

Per l'Agencia Regionale Emergenza Urgenza

il Direttore Generale p.t. Dott. Massimo Lombardo