

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE**121 / 2026 del 10/04/2026**

Oggetto: PRESA D'ATTO DELL' ORDINANZA EMESSA DAL CONSIGLIO DI STATO - SEZ. III L'1/04/2026 E CONSEGUENTE SOSPENSIONE DELLA DELIBERA N. 214 DEL 06/06/2025 RELATIVA ALL'INDIZIONE DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO AERONAUTICO DI ELISOCORSO H24 PRESSO LE BASI HEMS DI CAIOLO (SO) E MONTICHIARI (BS) PER LA DURATA DI 108 MESI.

OGGETTO: PRESA D'ATTO DELL' ORDINANZA EMESSA DAL CONSIGLIO DI STATO - SEZ. III L'1/04/2026 E CONSEGUENTE SOSPENSIONE DELLA DELIBERA N. 214 DEL 06/06/2025 RELATIVA ALL'INDIZIONE DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO AERONAUTICO DI ELISOCORSO H24 PRESSO LE BASI HEMS DI CAIOLO (SO) E MONTICHIARI (BS) PER LA DURATA DI 108 MESI.

vista la seguente proposta di deliberazione avanzata dal Direttore della Struttura Complessa Gestione Approvvigionamenti

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che l'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU) è un Ente del S.S.R. disciplinato dall'art. 16 L.R. 30.12.2009 n. 33 e s.m.i. e attivato dalla DGR n. 2701/2019 e dalla DGR n. 4078/2020;

VISTA la deliberazione dell'Agenzia n. 1/2024 "PRESA D'ATTO DELLA D.G.R. N. XII/1650 DEL 21/12/2023 DETERMINAZIONI IN ORDINE ALLA DIREZIONE DELL'AGENZIA REGIONALE EMERGENZA URGENZA (AREU) – (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE BERTOLASO)" di nomina del Dott. Massimo Lombardo a Direttore Generale dell'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU);

RICHIAMATA la DGR XII/1827 del 31.01.2024 di Regione Lombardia, "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l'anno 2024", Allegato 10 - "Area Investimenti, acquisti e internal auditing";

PREMESSO, altresì, che:

- con deliberazione n. 324 del 13.10.2020 è stato disposto di aderire alla Convenzione "ARCA_2018_113 - Servizio di elisoccorso - Lotti 1 e 2" per una durata di 9 anni fino al 29.06.2029, aggiudicata alla BABCOCK MISSION CRITICAL SERVICES ITALIA S.p.A., con sede legale in P.zza Castello n. 2620121 Milano, così definiti:
 - 1) Lotto 1: Servizio H24 presso le basi di Brescia e Como;
 - 2) Lotto 2: Servizio H12 presso le basi di Bergamo, Milano e Sondrio;
- detta deliberazione è stata impugnata da Elilombarda S.r.l. avanti il Tar Lombardia – Milano, il quale con sentenza n. 2606/2021 (confermata dal Consiglio di Stato con sentenza n. 2826/2022) l'ha annullata;
- per la corretta esecuzione della detta sentenza è sorto un complesso contenzioso tra le parti, in esito al quale il Consiglio di Stato (Sez. III, sentenza n. 3180/2025 del 14/4/2025) ha da ultimo e definitivamente statuito l'obbligo di AREU di provvedere alla "riedizione della procedura di gara per l'affidamento del servizio presso le basi di Brescia e Sondrio";

RICHIAMATE:

- la deliberazione n. 124 del 22/03/2024 con la quale:

- è stata indetta una procedura di gara aperta per l'assegnazione del servizio di Elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO), fino al 29.06.2029, per un importo complessivo pari a € 11.608.000,00 oltre IVA;
 - è stata indetta una procedura negoziata "ponte" al fine di garantire il servizio di elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo, per la durata presunta di 9 mesi eventualmente prorogabili sino ad un massimo di 6 mesi e, comunque, per il tempo strettamente occorrente per l'attivazione del servizio da aggiudicare a seguito della suindicata gara aperta, per un importo complessivo pari a € 2.130.000,00 oltre IVA;
- la deliberazione n. 469 del 7/11/2024 con la quale è stata aggiudicata ad Avincis Aviation Italia S.p.A. la procedura negoziata per la copertura del servizio di elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO), per la durata presunta di 9 mesi, eventualmente prorogabili sino ad un massimo di 6 mesi, a decorrere dal 01.12.2024 e fino al 31/08/2025, per un importo complessivo pari a € 1.590.000,00 oltre IVA;

DATO ATTO che, per ottemperare al disposto del Consiglio di Stato, è stato disposto con delibera n. 214 del 06/06/2025:

- di modificare parzialmente la delibera n. 124 del 22/03/2024 nella parte in cui si indice una procedura di gara aperta per l'assegnazione del servizio di Elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO), fino al 29/06/2029 e di sostituirla come segue: indizione di una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 mediante piattaforma di intermediazione telematica Sintel, per l'affidamento del servizio di Elisoccorso presso le basi HEMS attualmente dislocate, rispettivamente, nel comune di Caiolo (SO) e Montichiari (BS), per la durata presunta di 108 mesi, suddiviso in n. 2 lotti, individuando, quale criterio di aggiudicazione dell'appalto, quello previsto dall'art. 108 del D. Lgs. 36/2023, offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i criteri indicati nel Disciplinare di Gara, per un importo così definito:

N. Lotto	Oggetto del Lotto	Importo a base d'asta (IVA esclusa)
1	Servizio di Elisoccorso H24 presso la base HEMS di Caiolo (SO) per 108 mesi	€ 44.906.535,15
2	Servizio di Elisoccorso H24 presso la base HEMS di Montichiari (BS) per 108 mesi	€ 44.906.535,15
		€ 89.813.070,30

CONSIDERATO che:

- in data 26/06/2025 (prot. AREU n. 19680), veniva notificato ad AREU ricorso della società Avincis Aviation Italia S.p.A. S.r.l. al TAR Lombardia (n. di registro generale 2462 del 2025), contro AREU e nei confronti di A.R.I.A. S.p.A., Regione Lombardia e Elilombarda S.r.l., avente a oggetto l'annullamento, previa sospensione cautelare degli effetti della delibera n. 214/2025 del 06.06.2025, avente ad oggetto appunto l'indizione di procedura aperta per l'affidamento del servizio aeronautico di elisoccorso H24 presso le basi HEMS di Caiolo (SO) e Montichiari (BS) per 108 mesi, nonché di tutti gli atti della procedura negoziata indetta con la predetta delibera e

segnatamente il Disciplinare di Gara, il Capitolato Speciale d'appalto ed il Capitolato tecnico, e tutti gli atti connessi, presupposti e conseguenti;

- in data 15/07/2025 (prof. AREU n. 21583), veniva notificato ad AREU ricorso della società Elilombarda S.r.l. al TAR Lombardia (n. di registro generale 2628 del 2025), contro AREU e nei confronti di Avincis Aviation Italia S.p.A., avente a oggetto l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia della delibera n. 214/2025 del 06.06.2025, dell'intera *lex specialis* e in particolare del Disciplinare di Gara, del Capitolato Speciale d'appalto, del Capitolato Tecnico e di tutti gli allegati;
- in data 28/07/2025 il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia – Sezione Prima ha pubblicato le ordinanze n. 00848/2025 Reg. Prov. Cau. – n. 02462/2025 Reg. Ric. e n. 00850/2025 Reg. Prov. Cau. – n. 026258/2025 Reg. Ric. con le quali ha sospeso gli effetti degli atti impugnati e, nello specifico, gli effetti della delibera n. 214 del 06/06/2025;
- AREU, a seguito delle sopra citate ordinanze, ha proceduto a:
 - sospendere, con deliberazione n. 301 del 31/07/2025, gli effetti della delibera n. 214 del 06/06/2025 di indizione di procedura aperta per l'affidamento del servizio aeronautico di elisoccorso H24 presso le basi HEMS di Caiolo (SO) e Montichiari (BS) per 108 mesi e conseguentemente la presentazione delle offerte fissato originariamente per il 19/09/2025;
 - prorogare, con deliberazione n. 316 del 20/08/2025 in attesa di nuova determinazione del Tribunale Amministrativo Regionale, il contratto per la copertura del servizio di elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO) aggiudicato deliberazione n. 469 del 7/11/2024 alla società Avincis Aviation Italia S.p.A., per il periodo di 6 mesi, a far data dal 01/09/2025 e sino al 28/02/2026, per un importo presunto complessivo presunto pari a € 990.300,00 oltre IVA, di seguito dettagliato:

SERVIZI	€/UNITARIO (oltre IVA)	Q.tà		TOTALE (oltre IVA 22%)	TOTALE (IVA 22% INCLUSA)
Canone ora volo	€ 1.700,00	6	ore	€ 10.200,00	€ 12.444,00
Canone mensile	€ 120.000,00	6	mesi	€ 720.000,00	€ 878.400,00
SERVIZI	€/UNITARIO (oltre IVA)	Q.tà		TOTALE (IVA esente)	
Canone ora volo	€ 1.700,00	153	ore	€ 260.100,00	
IMPORTO COMPLESSIVO (IVA ESCLUSA)				€ 990.300,00	
IMPORTO COMPLESSIVO (IVA INCLUSA)				€ 1.150.944,00	

- in data 05/02/2026 il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia – Sezione Prima ha pubblicato le ordinanze n. 00563/2026 Reg. Prov. Coll. – n. 02462/2025 Reg. Ric. e n. 00565/2026 Reg. Prov. Coll. – n. 02628/2026 Reg. Ric. con le quali ha dichiarato inammissibili i ricorsi della società Avincis Aviation Italia S.p.A. S.r.l. al TAR Lombardia (n.

di registro generale 2462 del 2025) contro AREU e nei confronti di A.R.I.A. S.p.A., Regione Lombardia e Elilombarda S.r.l. e della società Elilombarda S.r.l. al TAR Lombardia (n. di registro generale 2628 del 2025) contro AREU e nei confronti di Avincis Aviation Italia S.p.A., meglio specificati in premessa;

- AREU, pertanto, con deliberazione n. 74 del 27/02/2026 ha disposto di:
 - prendere atto delle ordinanze (n. 00563/2026 Reg. Prov. Coll. – n. 02462/2025 Reg. Ric. e n. 00565/2026 Reg. Prov. Coll. – n. 02628/2026 Reg. Ric.) con le quali lo stesso tribunale dichiara inammissibili i ricorsi della società Avincis Aviation Italia S.p.A. S.r.l. al TAR Lombardia (n. di registro generale 2462 del 2025), contro AREU e nei confronti di A.R.I.A. S.p.A., Regione Lombardia e Elilombarda S.r.l. e della società Elilombarda S.r.l. al TAR Lombardia (n. di registro generale 2628 del 2025), contro AREU e nei confronti di Avincis Aviation Italia S.p.A., meglio specificati in premessa;
 - revocare la sospensione degli effetti della delibera n. 214 del 06/06/2025;
 - riaprire il termine previsto per la presentazione delle offerte concedendo agli operatori economici partecipanti, stante la complessità del servizio, 3 mesi per la presentazione delle offerte, ulteriore 9 mesi per l'espletamento della procedura di gara e l'avvio effettivo del servizio per complessivi 12 mesi;

ATTESO che

- in data 17/03/2026, Elilombarda S.r.l. notificava ad AREU (prot. AREU n. 7929/2026) il ricorso innanzi il Consiglio di Stato per l'annullamento e/o la riforma della sentenza del TAR Lombardia n.565/2026 del 05/02/2026, notificata il 12/02/2026;
- in data 01/04/2026 il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Terza) ha pubblicato l'ordinanza n. 01198/2026 Reg. Prov. Cau. – n. 02413/2026 Reg. Ric. con la quale “accoglie l'istanza cautelare (Ricorso numero 2413/2026) e, per l'effetto, sospende l'esecutività della sentenza impugnata”;

RITENUTO pertanto di prendere atto della sopracitata ordinanza del C.d.S., sospendendo gli effetti della deliberazione n. 241 del 06/06/2025 e conseguentemente il termine per la presentazione delle offerte, fissato per il 04/06/2026, fino a nuova determinazione del Consiglio di Stato in seguito all'udienza del prossimo 16/07/2026;

PRESO ATTO che il Proponente del procedimento attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

Per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

1. di prendere atto dell'ordinanza del Consiglio di Stato n. 01198/2026 Reg. Prov. Cau. – n. 02413/2026 Reg. Ric. del 01/04/2026;

2. per l'effetto della sopra citata ordinanza, di sospendere gli effetti della deliberazione n. 241 del 06/06/2025, fino a nuova determinazione del Consiglio di Stato in seguito all'udienza del prossimo 16/07/2026;
3. conseguentemente, di sospendere il termine previsto per la presentazione delle offerte, fissato per il 04/06/2026, provvedendo contestualmente a darne comunicazione a tutti i concorrenti sia sulla piattaforma di Regione Lombardia denominata "Sintel" sia sull'apposita sezione bandi procedure di gara del portale web dell'Agenzia;
4. di dare atto che all'adozione del presente provvedimento non derivano oneri economici a carico del Bilancio dell'Agenzia;
5. di individuare quale Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art.15 dell'allegato I.2 del D.Lgs. 36/2023, il Dott. Alessandro Gervasi, Direttore della S.C. Gestione Approvvigionamenti;
6. di prendere atto che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto per il servizio in oggetto è il Dott. Angelo Giupponi, Direttore della S.C. Elisoccorso di AREU;
7. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web aziendale di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;
8. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Agenzia, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).

La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Andrea Albonico

Il Direttore Sanitario Gabriele Mario Perotti

Il Direttore Generale Massimo Lombardo