

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE**469 / 2025 del 19/12/2025****Oggetto: ISTITUZIONE DEL GRUPPO DI LAVORO PER IL MONITORAGGIO DINAMICO
MACROAREA ALPINA**

OGGETTO: ISTITUZIONE DEL GRUPPO DI LAVORO PER IL MONITORAGGIO DINAMICO MACROAREA ALPINA

vista la seguente proposta di deliberazione avanzata dal Direttore della Struttura Complessa Affari Generali e Legali

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che l'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU) è un Ente del S.S.R. disciplinato dall'art. 16 L.R. 30.12.2009 n. 33 e s.m.i. e attivato dalla DGR n. 2701/2019 e dalla DGR n. 4078/2020;

VISTA la deliberazione dell'Agenzia n. 1/2024 "PRESA D'ATTO DELLA D.G.R. N. XII/1650 DEL 21/12/2023 DETERMINAZIONI IN ORDINE ALLA DIREZIONE DELL'AGENZIA REGIONALE EMERGENZA URGENZA (AREU) – (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE BERTOLASO)" di nomina del Dott. Massimo Lombardo a Direttore Generale dell'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU);

RILEVATO che la S.C. AAT dell'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza, in collaborazione con i Responsabili e i Coordinatori delle AAT, ha provveduto nel biennio 2024-2025 a ridefinire la rete territoriale del soccorso e dall'analisi dei volumi d'attività è emerso un incremento annuo del numero di missioni;

DATO ATTO che il suddetto percorso di analisi e programmazione è stato preliminarmente presentato alla Direzione Generale Welfare e, successivamente, è stato formalmente recepito con la DGR n. XII/4478/2025, approvata dalla Giunta Regionale in data 03.06.2025, che sancisce l'assetto della rete territoriale del soccorso. Tale assetto è caratterizzato da un approccio dinamico concepito per rispondere anche alle variabili demografiche e organizzative che nel tempo possono incidere in modo significativo sui fabbisogni di salute della popolazione lombarda;

RICHIAMATA, pertanto, la DGR n. XII/4478/2025 con cui si:

- approva il documento "Mappa di dislocazione delle postazioni di soccorso gestite da AREU - Aggiornamento della DGR n. IX/1964 del 2011", Allegato 1, parte integrante e sostanziale del provvedimento, contenente la mappa di distribuzione dei mezzi di soccorso su gomma coordinati da AREU, tramite le AAT;
- prevede che l'attivazione delle postazioni previste dalla nuova mappa verrà attuata anche per fasi successive dando priorità ai mezzi di soccorso di base come indicato dalla DGR n. XII/3270 del 31.12.2024; di incaricare AREU di effettuare monitoraggi periodici sull'adeguatezza della mappa, anche in relazione alla rete ospedaliera e alla capacità effettiva di presa in carico dei pazienti, dotandosi degli strumenti analitici necessari a tal fine;
- autorizza AREU, sulla base degli esiti dei monitoraggi e nel rispetto delle risorse economiche assegnate, ad apportare modifiche alla distribuzione territoriale dei Mezzi di Soccorso Avanzato e di Base, entro il limite del 5% in aumento o in diminuzione per ciascuna tipologia di mezzo H24 equivalente (MSB, MSA1 e MSA2), previa comunicazione alla Direzione Generale Welfare;

- domanda ad AREU, nel caso di necessità di superamento del limite del 5% in aumento di postazioni di soccorso, per tipologia di mezzo, la presentazione alla Direzione Generale Welfare di una proposta di revisione della mappa di distribuzione dei mezzi di Soccorso Avanzato e di Base;

DATO ATTO che AREU, con specifici provvedimenti, ha indetto la procedura di Selezione Specifica nell'ambito del sistema dinamico di selezione nel rispetto delle disposizioni dell'art. 57 del D. lgs. 117/2017e, successivamente, ha provveduto ad assegnare le postazioni per il servizio di soccorso sanitario extraospedaliero in forma continuativa in Regione Lombardia, avvalendosi della piattaforma di intermediazione telematica Sintel;

RILEVATO che l'Agenzia, con deliberazione n. 400/2025, si sta dotando di strumenti idonei al monitoraggio dei dati relativi all'attività del servizio di rete 118, quale misura strategica volta a garantire il potenziamento e l'efficienza della rete territoriale per l'emergenza-urgenza della Regione Lombardia;

PRESO ATTO che il Direttore della S.C. AAT:

- ha manifestato l'esigenza di promuovere un'azione unitaria e coordinata per la realizzazione delle attività sopra descritte;
- ha predisposto un progetto, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento già condiviso e approvato dal Direttore del Dipartimento Sanitario, per l'avvio di una sperimentazione denominato "Monitoraggio Dinamico Macroarea Alpina" mediante l'attivazione di un Gruppo di Lavoro che vedrà coinvolte le seguenti strutture dell'Agenzia:
 - S.C. AAT;
 - S.C. SOREU;
 - S.C. DMO;
 - S.C. GESTIONE OPERATIVA E CONTROLLO DI GESTIONE;

DATO ATTO che i componenti del suddetto Gruppo di Lavoro sono i Direttori delle singole strutture sopra menzionate, ovvero loro delegati, prevedendo, altresì, la possibilità di avvalersi dell'ausilio di diverse e specifiche altre professionalità che potranno essere di volta in volta convocate;

RITENUTO, inoltre, necessario che il Gruppo di Lavoro predisponga e trasmetta alla Direzione Strategica report periodici, contenenti lo stato di avanzamento e gli esiti delle attività svolte, al fine di consentire un monitoraggio costante e l'adozione di eventuali indirizzi correttivi;

PRESO ATTO che il Proponente del procedimento attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

Per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

1. di approvare, per le finalità descritte in premessa, il progetto per l'avvio di una sperimentazione denominato "Monitoraggio Dinamico Macroarea Alpina", allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e allo scopo

istituire un Gruppo di Lavoro che coinvolge le seguenti strutture dell'Agenzia:

- S.C. AAT
 - S.C. SOREU
 - S.C. DMO
 - S.C. GESTIONE OPERATIVA E CONTROLLO DI GESTIONE;
2. di disporre che i componenti del suddetto Gruppo di Lavoro sono i Direttori delle singole strutture sopra menzionate, ovvero loro delegati, prevedendo, altresì, la possibilità di avvalersi dell'ausilio di diverse e specifiche altre professionalità che potranno essere di volta in volta convocate;
 3. di disporre che necessario che il Gruppo di Lavoro predisponga e trasmetta alla Direzione Strategica report periodici, contenenti lo stato di avanzamento e gli esiti delle attività svolte, al fine di consentire un monitoraggio costante e l'adozione di eventuali indirizzi correttivi;
 4. di disporre che dal presente provvedimento non derivano oneri economici a carico del Bilancio dell'Agenzia;
 5. di dare atto che, ai sensi della L. n. 241/1990, responsabile del presente procedimento è la dott.ssa Domenica De Giorgio, Direttore della S.C. Affari Generali e Legali;
 6. di individuare quale referente operativo il dott. Gianluca Marconi, Direttore della S.C. AAT;
 7. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web dell'Agenzia di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;
 8. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Agenzia, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).

La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Andrea Albonico

Il Direttore Sanitario Gabriele Mario Perotti

Il Direttore Generale Massimo Lombardo

Progetto Sperimentale Monitoraggio Dinamico Macroarea Alpina

In previsione della scadenza delle convenzioni continuative al 31.12.2025 per le postazioni MSB ed a fronte dell'incremento del 3% annuo del numero di missioni, la S.C. AAT dell'Agenda Regionale Emergenza Urgenza, con la collaborazione dei Responsabili e Coordinatori di AAT, nel corso del biennio 2024-2025 ha ridefinito la rete territoriale del soccorso, partendo dalla DGR n. IX/1964 del 06.07.2011 e dall'analisi dei volumi d'attività attuali, dalle caratteristiche morfologiche del territorio e da altri numerosi parametri quali il tempo d'intervento, i codici di gravità, i tempi di saturazione dei mezzi, l'entità del vicariamento reciproco tra zone limitrofe, la popolazione residente, la mobilità e la rete dei presidi ospedalieri per le patologie tempo-dipendenti, delineando la distribuzione dei Mezzi di Soccorso di Base ed Avanzato - con il solo infermiere o con medico ed infermiere - nonché dei "mezzi speciali" (motosoccorso, idroambulanze, mezzi bariatrici) su postazioni continuative annuali e/o stagionali in servizio 24, 16, 12 o 8 ore giornaliere da riassegnarsi nel corso del 2026. L'esito di tale attività è stato quindi strutturato in una rimappatura per aree omogenee di tutte le risorse necessarie per garantire nel territorio regionale il rispetto del LEA per l'Emergenza Urgenza Extraospedaliera ed ha permesso l'attivazione della nuova procedura di selezione dinamica per *"l'affidamento del servizio in forma continuativa di soccorso sanitario in emergenza urgenza "118" della Regione Lombardia ai sensi dell'art. 57 del D.LGS 117/2017"*, avviata con Delibera del Direttore Generale n. 61/2025 del 20.02.2025 che ha visto bandite ben 356 postazioni suddivise in 250 lotti con aggiornamento di tutte le schede tecniche relative alle caratteristiche delle postazioni, dei mezzi, nonché dei punti ottimali di stazionamento.

La DGR n. XII/4478 approvata dalla Giunta Regionale in data 03.06.2025 ha quindi formalizzato l'esito del suddetto lavoro di analisi e programmazione che assume connotati dinamici in funzione delle diverse variabili che nel tempo potrebbero mutare radicalmente i fabbisogni di salute della popolazione presente sul territorio lombardo.

Nella declinazione del suddetto documento la Giunta Regionale della Regione Lombardia dichiara infatti:

- di approvare il documento "Mappa di dislocazione delle postazioni di soccorso gestite da AREU - Aggiornamento della DGR n. IX/1964 del 2011", Allegato 1, parte integrante e sostanziale del provvedimento, contenente la mappa di distribuzione dei mezzi di soccorso su gomma coordinati da AREU, tramite le AAT;
- di precisare che il suddetto documento troverà applicazione dal 1° gennaio 2026 e sostituirà integralmente l'allegato 1, paragrafo 1 e all'allegato 2 della DGR n. IX/1964/2011;

- di prevedere che l'attivazione delle postazioni previste dalla nuova mappa verrà attuata anche per fasi successive dando priorità ai mezzi di soccorso di base come indicato dalla DGR n. XII/3270 del 31.12.2024; di incaricare AREU di effettuare monitoraggi periodici sull'adeguatezza della mappa, anche in relazione alla rete ospedaliera e alla capacità effettiva di presa in carico dei pazienti, dotandosi degli strumenti analitici necessari a tal fine;
- di autorizzare AREU, sulla base degli esiti dei monitoraggi e nel rispetto delle risorse economiche assegnate, ad apportare modifiche alla distribuzione territoriale dei Mezzi di Soccorso Avanzato e di Base, entro il limite del 5% in aumento o in diminuzione per ciascuna tipologia di mezzo H24 equivalente (MSB, MSA1 e MSA2), previa comunicazione alla Direzione Generale Welfare;
- di demandare ad AREU, nel caso di necessità di superamento del limite del 5% in aumento di postazioni di soccorso, per tipologia di mezzo, la presentazione alla Direzione Generale Welfare di una proposta di revisione della mappa di distribuzione dei mezzi di Soccorso Avanzato e di Base.

Al fine di ottemperare al mandato attribuitole, con il presente documento AREU, istituisce il progetto sperimentale denominato "Monitoraggio Dinamico Macroarea Alpina" mediante l'attivazione di un Gruppo di Lavoro che vedrà coinvolte le seguenti strutture dell'Agenzia:

S.C. AAT

S.C. SOREU

S.C. DMO

S.C. GESTIONE OPERATIVA E CONTROLLO DI GESTIONE

nonché eventuali consulenti esterni, quale ulteriore supporto all'attività in parola.

L'attività oggetto della sperimentazione sarà mirata all'analisi dei dati emergenti dalla nuova rimappatura ed alla programmazione dinamica della rete di risorse territoriali e si concentrerà inizialmente sul territorio gestito dalla Soreu Alpina (ovvero le AAT di Bergamo, Brescia e Sondrio); territorio caratterizzato da specificità sociali ed orografiche meritevoli di particolare attenzione.

La suddetta attività si potrà quindi avvalere di diversi strumenti e si articolerà in diverse iniziative operative e non, mirate a validare ulteriormente gli indicatori già presenti, identificarne di nuovi e più specifici, testandone l'efficacia in diversi contesti operativi al fine di poterli eventualmente declinare in futuro anche su altre aree lombarde con lo scopo ultimo di permettere l'individuazione e l'implementazione delle migliori strategie di riorganizzazione, sviluppate e testate in ambiente anche simulativo, volte all'ottimizzazione continua della rete emergenza urgenza territoriale della Regione Lombardia.