

GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO PER I SERVIZI DI TRASPORTO SANITARIO E TRASPORTO SANITARIO SEMPLICE DI SOGGETTI NEFROPATICI SOTTOPOSTI A TRATTAMENTO DIALITICO AFFERENTI ALL'ASST PAVIA.

VERBALE CHIARIMENTI DEL 13/12/2023

Come previsto all'art. 2.2 del Disciplinare di gara, gli operatori economici hanno trasmesso le proprie richieste di chiarimento utilizzando la funzionalità "Comunicazioni procedura", presente sulla piattaforma Sintel, nell'interfaccia "Dettaglio" della presente procedura.

Il presente documento contiene le prime risposte ai chiarimenti richiesti dalle imprese. Seguirà un secondo verbale con tutti gli ulteriori chiarimenti richiesti.

N.	Quesiti	Risposte
1	ID.176973973 Buona sera, con riferimento all'art. 15 si chiedono chiarimenti in merito al richiesto elenco del personale con relative qualifiche e titoli nonché gli attestati di formazione del personale. Inoltre l'elenco dei mezzi. Ciò premesso e in considerazione del fatto che i predetti elementi di valutazione costituiscono requisito di esecuzione e non già di partecipazione, si domanda se l'elenco del personale si inserisce nel contesto dell'affidabilità dell'azienda rispetto al servizio che andrà ad espletare? In sostanza si domanda se l'elenco riguarda il personale in forza all'Azienda e non già quello che andrà ad assumere in seguito all'aggiudicazione della gara? Stessa domanda è relativa alle qualifiche e titoli e attestati di formazione nonché alle ambulanze che dovranno essere messe a disposizione in caso di aggiudicazione (quindi plausibilmente ambulanze di nuova immatricolazione).	Le richieste dell'art. 15 attengono alle risorse umane e di mezzi che l'operatore utilizzerà per l'esecuzione del contratto in caso di aggiudicazione e che non è necessario possedere in fase di offerta. Quindi l'elenco del personale può contenere sia personale già strutturato che sarà dedicato al contratto in oggetto, con relative qualifiche e titoli, che il personale che verrà assunto in caso di aggiudicazione, con relative qualifiche e titoli. Parimenti, l'elenco dei mezzi può contenere sia veicoli già a disposizione del vettore che saranno dedicati al contratto, che i veicoli che saranno reperiti e messi a disposizione in caso di aggiudicazione.

2	<p>ID. 176974242</p> <p>Buona sera, con riferimento all'art. 15 "descrizione e ubicazione della sede" considerato che trattasi di requisito di esecuzione, si chiede se dobbiamo descrivere la sede insistente nella Regione Lombardia e non già la sede che si andrà a istituire nella Provincia di Pavia in caso di aggiudicazione della gara.</p>	<p>La sede in caso di aggiudicazione.</p>
3	<p>ID. 177030596</p> <p>Buona sera, con riferimento all'offerta tecnica si chiede se è previsto un numero massimo di pagine e se questo si riferisce alle facciate (due per ogni pagina) o alle pagine. Inoltre se è previsto un font con relative dimensioni e una interlinea minima.</p>	<p>No, non ci sono prescrizioni particolari.</p>
4	<p>ID. 177030766</p> <p>Buona sera, relativamente al lotto "A" si chiede se deve essere prodotta un'offerta tecnica per ciascuna postazione (Vigevano - Pavia - Stradella) oppure basta un'unica offerta tecnica con indicato all'interno le postazioni di interesse con le rispettive ambulanze e personale dedicati?</p>	<p>Sia per i servizi del gruppo "A", che per quelli del gruppo "B" devono essere prodotte singole offerte tecniche, specifiche per ogni servizio per il quale si presenta offerta.</p>
5	<p>ID. 177073210</p> <p>Nel disciplinare di gara all'art.6 come requisito di ordine speciale, A PENA ESCLUSIONE, si richiede l'"iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle imprese artigiane per attività pertinenti con quelle oggetto della presente procedura di gara".</p> <p>Si chiede se le associazioni ODV regolarmente inserite ne RUNTS (Registro Unico Nazionale del Terzo Settore) da più di 6 mesi e non iscritte alla CCIAA, possano partecipare alla procedura di gara.</p> <p>Tale esclusione risulterebbe illegittima.</p> <p>In merito alla obbligatorietà oppure no dell'iscrizione alla Camera di Commercio delle ODV si è espresso il TAR LECCE – Sez.Prima con la Sentenza nr.1635/2021.</p>	<p>Si conferma che le associazioni ODV regolarmente inserite ne RUNTS (Registro Unico Nazionale del Terzo Settore) da più di 6 mesi e non iscritte alla CCIAA, possano partecipare alla procedura di gara.</p> <p>L'iscrizione alla CCIAA, ove non imposta dalla legge per l'espletamento dell'attività oggetto di gara, non preclude la partecipazione dei soggetti che ne siano privi.</p>

Il Tribunale Amministrativo è stato coinvolto a seguito dell'aggiudicazione di una gara con procedura sottosoglia comunitaria per l'affidamento di un servizio di primo soccorso. L'incarico era stato assegnato a un'Associazione senza scopo di lucro, priva di iscrizione alla Camera di Commercio, nonostante la lettera di invito segnalasse tra i requisiti di partecipazione proprio che "il concorrente, a pena di esclusione, deve essere iscritto, se dovuto, nel registro della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura per un settore di attività compatibile con quello del servizio da affidare e pertinente alla categoria merceologica in cui risulta iscritto".

Tale associazione ha segnalato la non iscrivibilità alla CCIAA; la Stazione Appaltante ha quindi precisato che era possibile, al posto del certificato della Camera di Commercio, inserire idoneo documento attestante la natura dell'Ente/Associazione (atto costitutivo, statuto, etc.) [...]. A quel punto, il seggio di gara ha ammesso la concorrente con riserva, invitandola a produrre il certificato di iscrizione al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS), a norma del D. Lgs. n. 117/2017; a quel punto l'associazione è stata ammessa alla procedura ed è risultata aggiudicataria.

Nel giudicare il caso, il TAR ha ricordato che:

- la Corte di Giustizia dell'Unione Europea con la sentenza del 23 dicembre 2009 nella causa n. 305/2008 ha ribadito che la normativa comunitaria deve essere interpretata nel senso che non può essere impedita la partecipazione alle gare di pubblici appalti ai "soggetti che non perseguono preminente scopo di lucro, non dispongono della struttura organizzativa di un'impresa e non assicurano una presenza regolare sul mercato";
- ANAC è intervenuta con la delibera n. 767/2018, rilevando che l'iscrizione alla Camera di Commercio non è requisito necessario ed indefettibile per la partecipazione alle gare pubbliche e che l'iscrizione alla CCIAA, ove non imposta dalla legge per l'espletamento dell'attività oggetto di gara, non preclude la partecipazione dei soggetti che ne siano privi;
- non è revocabile in dubbio che possa essere ammessa la partecipazione alle gare di soggetti come le Associazioni di volontariato, in quanto l'iscrizione alla

	<p>Camera di Commercio non è un requisito indefettibile di partecipazione. Inoltre, il conseguimento in capo all'aggiudicataria di un margine di utile non è in contrasto con la natura no profit delle associazioni di volontariato: ai sensi dell'art. 8, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 117/2017, l'assenza di scopo di lucro non si traduce nel divieto di produrre un risultato economico o finanziario positivo, ma nel divieto di distribuire tale utile agli associati e nell'obbligo di reinvestirlo esclusivamente per scopi istituzionali.</p> <p>In questo caso, l'Atto costitutivo e lo Statuto dell'aggiudicataria prevedono che gli eventuali proventi dei servizi prestati siano interamente destinati al funzionamento dell'Associazione e che, in caso di scioglimento o cessazione dell'Associazione, l'intero patrimonio sia devoluto in beneficenza.</p> <p>Il ricorso è stato quindi respinto, con conferma dell'aggiudicazione: l'Associazione aveva il diritto di partecipare alla gara anche se non iscritta alla Camera di Commercio perché le attività di impresa non rappresentano la sua attività principale e gli eventuali proventi, come previsto dallo statuto, vengono destinati non al profitto dei soci, ma al suo funzionamento.</p>
<p>6</p> <p>ID. 177183796 Buongiorno. Relativamente alla gara in oggetto si richiedono i seguenti chiarimenti:</p> <p>1) All'art. 5 del CsA - Gruppo A, viene specificato "Servizio notturno a chiamata: 56,42 €/ora senza sconto di gara": dal momento che la reperibilità notturna del mezzo a consumo viene valorizzata, nella tabella, per tutte le 10 ore notturne x 365 gg, quindi 3.650 ore/anno, non è chiaro alla scrivente se le ore notturne vengano interamente riconosciute anche nel caso in cui il mezzo non venga ingaggiato (quindi per la semplice reperibilità potenziale dello stesso) o se vengano riconosciute solo in caso di ingaggio effettivo.</p> <p>2) Richiamando sempre il punto sopra, per il servizio notturno a chiamata viene indicata la tariffa di 56,42 €/ora SENZA sconto di gara. Tuttavia, nell'allegato 12 - modello di offerta economica, se si inserisce tariffa scontata per il servizio diurno a canone nell'unica casella indicata (ovviamente per i lotti che prevedono</p>	<p>1) Per il servizio notturno non si paga la reperibilità, ma solo le ore di servizio effettivo.</p> <p>2) Si tratta di un errore nelle formule del file excel. Pertanto, si procede alla rimozione del file e alla pubblicazione di un nuovo Allegato 12 corretto.</p> <p>3) Perché l'ambulanza è a disposizione del personale che effettua il servizio di trasporto pazienti nefropatici 6 giorni su 7, salvo le principali festività. Quindi è stata fatta una stima calcolata su un valore medio di giorni feriali in un anno pari a 304. Quindi 304gg. X 3h = 912h.</p>

diurno e notturno), automaticamente viene scontato anche il valore complessivo della reperibilità notturna a consumo. Se ne chiede evidenza.

3) Per quanto riguarda il Gruppo B e relativamente ai lotti dove sia prevista la fornitura di un'ambulanza per 18h/settimana, non è chiaro il perché il monte ore annuale sia 912h e non 18h/settimana x 52 settimane = 936h/anno. Se ne chiede evidenza.

Correzione e precisazioni documentazione di gara:

1. Per mero errore materiale, nella tabella a pag. 4 del Disciplinare di gara, per il Termine ultimo per la richiesta di chiarimenti e per la Data pubblicazione risposte ai chiarimenti è stato inserito l'anno 2022 invece del 2023. Quindi le date corrette sono:
 - Termine ultimo per la richiesta di chiarimenti 15/12/2023 ore 15:00
 - Data pubblicazione risposte ai chiarimenti 20/12/2023 ore 18:00
2. Disciplinare, pag. 22: all'art. 12 la frase:
"La documentazione presentata in copia viene 14.00 del giorno 17.11.2023 a pena di irricevibilità"
è solo un refuso e non dev'essere considerata.
3. Si precisa che l'appalto è a lotto unico e le lettere "A" e "B" indicano semplicemente due diverse macrocategorie di servizi all'interno dell'Accordo Quadro oggetto di gara. La procedura darà vita a distinti Contratti Attuativi in esecuzione dell'Accordo Quadro (art. 59 del D.Lgs. 36/2023), intercorrenti con tutti gli operatori economici che avranno presentato offerta valida per i singoli servizi.
4. Refuso numero pazienti dializzati nella documentazione pubblicata sulla piattaforma Sintel. Per mero errore materiale, nella tabella dell'art. 5 del CSA (pag. 10) e nella tabella dell'art. 3.1 del Disciplinare di gara (pag. 10), è stato indicato un numero errato di pazienti nefropatici, mentre il valore economico corrispondente è corretto. Il numero esatto di pazienti dializzati, ad oggi in carico ai centri afferenti all'ASST Pavia, è quello indicato nell'Allegato 1 - Fabbisogno complessivo ASST Pavia. Il refuso indicato invece non è presente nella documentazione pubblicata sul sito istituzionale di AREU.

Si procede comunque a pubblicare sulla piattaforma Sintel la versione corretta, come sopra indicato, dei seguenti documenti:

- Disciplinare di gara;
- Capitolato Speciale d'appalto;
- Allegato 12 – Modello offerta economica.

Il presente verbale sarà parte integrante della normativa contrattuale di gara.

Milano, 13/12/2023.

f.to digitalmente
Dr.ssa Eleonora Zucchinali