

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE**124 / 2024 del 22/03/2024**

**Oggetto: SERVIZIO DI ELISOCORSO NOTTURNO PRESSO LA BASE HEMS DI CAILO (SO)
- INDIZIONE PROCEDURA DI GARA APERTA E CONTESTUALE INDIZIONE DI UNA
PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI BANDO.**

OGGETTO: SERVIZIO DI ELISOCORSO NOTTURNO PRESSO LA BASE HEMS DI CAIOLO (SO)
- INDIZIONE PROCEDURA DI GARA APERTA E CONTESTUALE INDIZIONE DI UNA
PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI BANDO.

vista la seguente proposta di deliberazione avanzata dal Direttore della Struttura
Complessa Gestione Approvvigionamenti

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che AREU è un Ente del S.S.R. disciplinato dall'art. 16 L.R. 30.12.2009 n. 33 e
s.m.i. e attivato dalla DGR n. 2701/2019 e dalla DGR n. 4078/2020;

VISTA la deliberazione dell'Agazia n. 1/2024 "PRESA D'ATTO DELLA D.G.R. N. XII/1650 DEL
21/12/2023 DETERMINAZIONI IN ORDINE ALLA DIREZIONE DELL'AGENZIA REGIONALE
EMERGENZA URGENZA (AREU) – (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE BERTOLASO)" di
nomina del Dott. Massimo Lombardo a Direttore Generale dell'Agazia Regionale
Emergenza Urgenza (AREU);

PREMESSO, altresì, che:

- con delibera n. 324 del 13/10/2020 AREU ha aderito alla Convenzione
"ARCA_2018_113 - servizio di elisoccorso - lotti 1 e 2", nell'ambito della quale ha
attivato, tra gli altri, il servizio di elisoccorso H12, dalle 08:00 alle 20:00, presso la base
HEMS di Caiolo (SO);
- con istanza prot. AREU n. 5552 del 25/03/2021, la Direzione Generale Welfare di
Regione Lombardia ha espressamente richiesto ad AREU, con specifico riferimento
all'ATS Montagna – Provincia di Sondrio, di garantire presso la base HEMS di Caiolo
(SO) un servizio di elisoccorso H24;
- con determina n. 725 del 30/08/2021 ARIA ha approvato, ai sensi dell'art. 106,
comma 1, lett. b), del D.Lgs. 50/2016, l'estensione da H12 a H24 del contratto di
elisoccorso presso la base di Sondrio Caiolo, fornito dall'operatore economico
Babcock Mission Critical Services Italia S.p.A.;
- con delibera n. 328 del 27/09/2021 AREU ha preso atto dell'estensione del servizio di
elisoccorso fornito dall'operatore economico Babcock Mission Critical Services Italia
S.p.A. (ora Avincis Aviation Italia S.p.A.), presso la base di Sondrio Caiolo, da H12 a
H24 dall'01/3/2022 al 29/6/2029;
- il TAR Lombardia, con sentenza n. 334/2023 del 9/2/2023, in sede di ottemperanza
alla sentenza n. 2606/2021, ha annullato i suddetti provvedimenti di ARIA ed AREU;
- AREU, il 27/03/2023 ha presentato ricorso al Consiglio di Stato per la riforma della
sentenza del TAR n. 334/2023 del 09/02/2023;
- il Consiglio di Stato, dapprima, con Decreto presidenziale del 28.03.2023 e, quindi,
con ordinanza cautelare del 17/4/2023 ha sospeso gli effetti dell'impugnata
sentenza del TAR;
- il Consiglio di Stato, con sentenza n. 2801 del 18/09/2023, ha rigettato il ricorso di
AREU confermando la sentenza del TAR n. 334/2023;

CONSIDERATO che:

- il giudicato formatosi sulla sentenza del Consiglio di Stato n. 2801/2023 preclude la possibilità di estendere ad H/24 il servizio di elisoccorso della base di Sondrio affidato ad AVINCIS in adesione alla convenzione ARIA;
- permane tuttavia l'assoluta necessità di garantire su quel territorio anche il servizio di elisoccorso notturno;
- l'indizione di una gara per l'affidamento del servizio H/24 sulla base di Sondrio imporrebbe la risoluzione del contratto in essere con AVINCIS, esponendo l'Agenzia, con pesanti ripercussioni di carattere economico, alle pretese risarcitorie dell'impresa;
- in considerazione di quanto sopra, previo affidamento ad AVINCIS, a seguito di procedura negoziata esclusiva, del servizio di elisoccorso notturno sulla base di Sondrio (deliberazioni AREU n. 336/2023 del 15/11/2023 e 395/2023 del 28/12/2023):
 - è stata verificata la possibilità di posizionare all'interno dell'attuale base HEMS di Caiolo un secondo elicottero sanitario in ambito di attività notturna h 20-8;
 - detta opzione non è risultata percorribile alla luce delle considerazioni espresse dal consulente aeronautico di AREU, Comandante Pierluigi Fumagalli, il quale, nella relazione del 7/11/2023 ha rilevato che *"le dimensioni dell'hangar attualmente in disponibilità ad AREU presso l'aviosuperficie di Caiolo (per il servizio h12 diurno), ... sono tali da non consentire la coesistenza di due elicotteri appartenenti ad operatori diversi e che affidano la manutenzione degli aeromobili a ditte diverse"* proponendo la ricerca di una diversa struttura per il ricovero dell'aeromobile da impegnarsi per garantire il servizio di soccorso notturno;
 - si è, quindi, ritenuto opportuno verificare, mediante l'indizione di un'indagine di mercato, la disponibilità sul territorio valtellinese di una base (**non HEMS**) dove l'elicottero e l'equipaggio possano stazionare in attesa della chiamata di servizio, necessaria per mantenere l'attività notturna, garantendo altresì congrui tempi di attivazione in caso di necessità;

ATTESO che:

- con delibera n. 395 del 28/12/2023, AREU ha quindi indetto una consultazione preliminare di mercato per l'individuazione di operatori economici disponibili a fornire un hangar (non HEMS) per elicottero per servizio H12 notturno nell'area ATS Montagna – Provincia di Sondrio;
- ad esito della Consultazione preliminare è stata presentata solo una candidatura (prot. Sintel n.1709115750165 del 28.02.2024) da parte di Avio Valtellina SpA, società che gestisce l'aviosuperficie di Caiolo - SO, nella quale dichiara la disponibilità di un hangar all'interno del sedime aeroportuale;
- la struttura offerta da Avio Valtellina SpA ha tutte le caratteristiche tecniche e legali necessarie per ospitare gli elicotteri (quando non sono in servizio attivo) e in cui svolgere le manutenzioni previste per legge, come attestato dalla Relazione del Com.te Fumagalli del 19/03/2024;

CONSIDERATO che:

- acquisita la disponibilità dell'hangar, è possibile bandire una procedura aperta per l'individuazione di un vettore cui aggiudicare il contratto per il servizio di elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO) fino al 29/06/2029;
- nelle more dell'aggiudicazione della procedura sopra richiamata, è necessario indire una procedura negoziata che garantisca sino all'aggiudicazione della gara aperta ed alla conseguente attivazione del contratto, il servizio di elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO);

VISTA la nota del 18.03.2024 (Mod. 37 AREU) con la quale il Direttore della SC Elisoccorso:

- ha inviato richiesta motivata di indizione di una procedura di gara per l'assegnazione del servizio di Elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO), fino al 29/06/2029, termine di scadenza della convenzione ARIA ("ARCA_2018_113-servizio di elisoccorso - lotti 1 e 2), alle condizioni di seguito specificate:

SERVIZI	IMPORTO UNITARIO (IVA esclusa)	QUANTITA'	IMPORTO COMPLESSIVO (IVA esclusa)
Elisoccorso Canone ora volo	1.700,00 €/ora	1.640 ore	€ 2.788.000,00
Elisoccorso Canone fisso NOTTURNO comprensivo di quota DUVRI	€ 180.000,00€/mese	49 mesi	€ 8.820.000,00
IMPORTO COMPLESSIVO (IVA esclusa)			€ 11.608.000,00

- ha richiesto di espletare in urgenza, nelle more dell'aggiudicazione della procedura sopra richiamata, una procedura negoziata che garantisca sino dell'attivazione del servizio a seguito della gara aperta, la copertura del servizio di elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO) invitando i fornitori di seguito elencati:

- 1) Airgreen
- 2) Alidaunia
- 3) Avincis
- 4) Elifriulia
- 5) Elitaliana
- 6) Elilombarda
- 7) Starwork Sky

alle condizioni di seguito specificate:

SERVIZI	IMPORTO UNITARIO (IVA esclusa)	QUANTITA'	IMPORTO COMPLESSIVO (IVA esclusa)
Elisoccorso Canone ora volo	1.700,00 €/ora	300 ore	€ 510.000,00
Elisoccorso Canone fisso NOTTURNO comprensivo di quota DUVRI	€ 180.000,00€/mese	9 mesi	€ 1.620.000,00
IMPORTO COMPLESSIVO (IVA esclusa)			€ 2.130.000,00

RITENUTO, pertanto, necessario procedere con:

- l'indizione di una procedura di gara aperta per l'assegnazione del servizio di Elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO), alle condizioni di seguito specificate:

SERVIZI	IMPORTO UNITARIO (IVA esclusa)	QUANTITA'	IMPORTO COMPLESSIVO (IVA esclusa)
Elisoccorso Canone ora volo	1.700,00 €/ora	1.640 ore	€ 2.788.000,00
Elisoccorso Canone fisso NOTTURNO comprensivo di quota DUVRI	€ 180.000,00€/mese	49 mesi	€ 8.820.000,00
IMPORTO COMPLESSIVO (IVA esclusa)			€ 11.608.000,00

riservandosi l'approvazione della documentazione di gara con successivo provvedimento;

- l'indizione di una procedura negoziata al fine di garantire il servizio di elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO) per il tempo strettamente necessario all'attivazione dello stesso a seguito della gara aperta che viene indetta con il presente provvedimento, alle condizioni di seguito specificate:

SERVIZI	IMPORTO UNITARIO (IVA esclusa)	QUANTITA'	IMPORTO COMPLESSIVO (IVA esclusa)
Elisoccorso Canone ora volo	1.700,00 €/ora	300 ore	€ 510.000,00
Elisoccorso Canone fisso NOTTURNO comprensivo di quota DUVRI	€ 180.000,00€/mese	9 mesi	€ 1.620.000,00
IMPORTO COMPLESSIVO (IVA esclusa)			€ 2.130.000,00

prevedendo che l'aggiudicazione avverrà ai sensi dall'art. 108 D.Lgs. n. 36/2023 all'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i criteri indicati nella documentazione di gara, approvando contestualmente la documentazione di gara costituita da Lettera d'invito e capitolato e relativi allegati;

DATO ATTO che il Responsabile di procedimento per la fase di aggiudicazione, nell'ambito del presente atto, conferma che attualmente non risultano attivate convenzioni CONSIP/ARIA per l'acquisizione dei beni/servizi di cui trattasi;

PRESO ATTO che il Proponente del procedimento attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.

DELIBERA

Per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

- di prendere atto che ad esito della Consultazione preliminare di mercato è stato individuato un hangar, attiguo alla base HEMS di Caiolo (SO), dove ospitare gli elicotteri quando non sono in servizio attivo e dove svolgere tutte le manutenzioni

necessarie e previste per legge;

- di procedere all'indizione di una procedura di gara aperta per l'assegnazione del servizio di Elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO), fino al 29/06/2029, alle condizioni di seguito specificate:

SERVIZI	IMPORTO UNITARIO (IVA esclusa)	QUANTITA'	IMPORTO COMPLESSIVO (IVA esclusa)
Elisoccorso Canone ora volo	1.700,00 €/ora	1.640 ore	€ 2.788.000,00
Elisoccorso Canone fisso NOTTURNO comprensivo di quota DUVRI	€ 180.000,00€/mese	49 mesi	€ 8.820.000,00
IMPORTO COMPLESSIVO (IVA esclusa)			€ 11.608.000,00

riservandosi l'approvazione della documentazione di gara con successivo provvedimento;

- di indire una procedura negoziata, che garantisca la copertura del servizio di elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO) alle condizioni di seguito specificate per la durata presunta di 9 mesi (indicativamente dal 01/06/2024 al 28/02/2025) **eventualmente prorogabili sino ad un massimo di 6 mesi e comunque per il tempo strettamente occorrente per l'attivazione del servizio che sarà aggiudicato a seguito della gara aperta che viene indetta con il presente provvedimento:**

SERVIZI	IMPORTO UNITARIO (IVA esclusa)	QUANTITA'	IMPORTO COMPLESSIVO (IVA esclusa)
Elisoccorso Canone ora volo	1.700,00 €/ora	300 ore	€ 510.000,00
Elisoccorso Canone fisso NOTTURNO comprensivo di quota DUVRI	€ 180.000,00€/mese	9 mesi	€ 1.620.000,00
IMPORTO COMPLESSIVO (IVA esclusa)			€ 2.130.000,00

prevedendo che l'aggiudicazione avverrà ai sensi dall'art. 108 D.Lgs. n. 36/2023 all'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i criteri indicati nella documentazione di gara, approvando contestualmente la documentazione di gara costituita da Lettera d'invito e capitolato e relativi allegati;

- di dare atto che dall'adozione del presente provvedimento relativamente al punto 2 deriva la spesa presunta di € 11.608.000,00 oltre IVA 22% (applicabile per la sola quota canone) – pari ad € 1.940.400,00 – spesa complessiva IVA compresa € 13.548.400,00 - che verrà imputata nel Bilancio economico 2025- 2029 al conto 30202130 - ACQUISTO PRESTAZIONI TRASPORTO ELISOCCORSO DA ALTRI SOGGETTI della contabilità aziendale, come segue:

DESCRIZIONE SPESA	ANNO	IMPORTO IVA ESCLUSA	IVA	IMPORTO IVA INCLUSA	CONTO	DESCRIZIONE CONTO
SERVIZIO ELISOCORSO NOTTURNO CAIOLO	2025 (7 mesi presunti))	€ 1.658.285,72	€ 277.200,00 (relativa alla sola quota canone)	€ 1.935.485,72	30202130	ACQUISTO PRESTAZIONI TRASPORTO ELISOCORSO DA ALTRI SOGGETTI
SERVIZIO ELISOCORSO NOTTURNO CAIOLO	2026	€ 2.842.775,52	€ 475.200,00 (relativa alla sola quota canone)	€ 3.317.975,52	30202130	ACQUISTO PRESTAZIONI TRASPORTO ELISOCORSO DA ALTRI SOGGETTI
SERVIZIO ELISOCORSO NOTTURNO CAIOLO	2027	€ 2.842.775,52	€ 475.200,00 (relativa alla sola quota canone)	€ 3.317.975,52	30202130	ACQUISTO PRESTAZIONI TRASPORTO ELISOCORSO DA ALTRI SOGGETTI
SERVIZIO ELISOCORSO NOTTURNO CAIOLO	2028	€ 2.842.775,52	€ 475.200,00 (relativa alla sola quota canone)	€ 3.317.975,52	30202130	ACQUISTO PRESTAZIONI TRASPORTO ELISOCORSO DA ALTRI SOGGETTI
SERVIZIO ELISOCORSO NOTTURNO CAIOLO	2029 (sino al 29.06)	€ 1.421.387,72	€ 237.600,00 (relativa alla sola quota canone)	€ 1.658.987,76	30202130	ACQUISTO PRESTAZIONI TRASPORTO ELISOCORSO DA ALTRI SOGGETTI

5. di dare atto che dall'adozione del presente provvedimento relativamente al punto 3 deriva la spesa presunta di € 2.130.000,00, oltre IVA 22% (applicabile per la sola quota canone) – pari ad € 356.400,00 – spesa complessiva IVA compresa € 2.486.400,00- che verrà imputata nel Bilancio economico 2024-2025 al conto 30202130 - ACQUISTO PRESTAZIONI TRASPORTO ELISOCORSO DA ALTRI SOGGETTI della contabilità dell'Agenzia, come segue:

DESCRIZIONE SPESA	ANNO	IMPORTO IVA ESCLUSA	IVA	IMPORTO IVA INCLUSA	CONTO	DESCRIZIONE CONTO
SERVIZIO ELISOCORSO NOTTURNO CAIOLO	2024 (decorrenza presunta 01.06.2024)	€ 1.656.666,69	€ 277.200,00 (relativa alla sola quota canone)	€ 1.933.866,69	30202130	ACQUISTO PRESTAZIONI TRASPORTO ELISOCORSO DA ALTRI SOGGETTI
SERVIZIO ELISOCORSO NOTTURNO CAIOLO	2025	€ 473.333,31	€ 79.200,00 (relativa alla sola quota canone)	€ 552.533,34	30202130	ACQUISTO PRESTAZIONI TRASPORTO ELISOCORSO DA ALTRI SOGGETTI

6. di dare altresì atto che la spesa di € 660,00, per il versamento del CIG, sarà imputata

nel Bilancio economico per l'anno 2024 al conto 30.21.03.45 (contributo autorità di vigilanza contratti pubblici) della contabilità dell'Agenzia;

7. di rimandare a successivo provvedimento lo stanziamento di budget relativo agli incentivi tecnici previsti dall'art. 45 D.Lgs. n. 36/2023;
8. di individuare quale Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art.15 e dell'allegato I.2 del D.Lgs. 36/2023, il Dott. Angelo Giupponi;
9. di individuare quale Responsabile di procedimento per la fase di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del D.Lgs. 36/2023, il Direttore della SC Gestione degli Approvvigionamenti, Dott.ssa Eleonora Zucchinalli;
10. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web aziendale di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;
11. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Agenzia, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).

La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Andrea Albonico

Il Direttore Sanitario Gabriele Mario Perotti

Il Direttore Generale Massimo Lombardo