

**DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE****389 / 2023 del 28/12/2023**

**Oggetto:** PRESA D'ATTO DELL'ACCORDO QUADRO E DEL RELATIVO PROTOCOLLO ATTUATIVO DI COLLABORAZIONE TRA AREU E LA DIREZIONE REGIONALE VIGILI DEL FUOCO LOMBARDIA, NELL'AMBITO DELLE ATTIVITA' DI RICERCA E SALVATAGGIO DISPERSI SOTTO MACERIE (URBAN SEARCH AND RESCUE - USAR).

---

**OGGETTO:** PRESA D'ATTO DELL'ACCORDO QUADRO E DEL RELATIVO PROTOCOLLO ATTUATIVO DI COLLABORAZIONE TRA AREU E LA DIREZIONE REGIONALE VIGILI DEL FUOCO LOMBARDIA, NELL'AMBITO DELLE ATTIVITA' DI RICERCA E SALVATAGGIO DISPERSI SOTTO MACERIE (URBAN SEARCH AND RESCUE - USAR).

---

vista la seguente proposta di deliberazione n. 680/2023, avanzata dal Direttore della Struttura Complessa Affari Generali e Legali

### IL DIRETTORE GENERALE

**PREMESSO** che AREU è un Ente del S.S.R. disciplinato dall'art. 16 L.R. 30.12.2009 n. 33 e s.m.i. e attivato dalla DGR n. 2701/2019 e dalla DGR n. 4078/2020;

**DATO ATTO** che l'art. 16 della citata L.R. n. 33 del 2009 attribuisce ad AREU il compito di implementare e rendere omogeneo nel territorio regionale il soccorso sanitario di emergenza urgenza extraospedaliera, sviluppando l'integrazione a rete dell'assistenza intra ed extraospedaliera, anche attraverso i percorsi di formazione per il personale sanitario, tecnico amministrativo, di promozione e diffusione della cultura del soccorso, nonché di coordinare le attività trasfusionali ed il trasporto di équipe di trapianto, persone ed organi, unitamente alla gestione del servizio di "Numero Unico Emergenza 112" e del "Numero Europeo Armonizzato" (NEA) 116117, per l'accesso ai servizi di cure mediche non urgenti e altri servizi sanitari, la cui attivazione concorre alla gestione della domanda assistenziale a bassa intensità/priorità;

**PREMESSO** ulteriormente che il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, ai sensi del decreto legislativo 8 marzo 2006, n. 139 e s.m.i., artt. 1 e 24, è il soggetto che, al fine di salvaguardare l'incolumità delle persone e l'integrità dei beni, assicura gli interventi tecnici caratterizzati dal requisito dell'immediatezza della prestazione, per i quali siano richieste professionalità tecniche anche ad alto contenuto specialistico e idonee risorse strumentali e ha, tra gli altri, quale compito istituzionale, quello di intervenire nell'ambito della gestione delle grandi calamità con riguardo anche all'attività di "ricerca e salvataggio dispersi sotto macerie (Urban Search and Rescue – USAR);

**VISTE:**

- la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" il cui l'articolo 15, comma 1 prevede che "Anche al di fuori delle ipotesi previste dall'articolo 14, le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune";
- la legge 10 agosto 2000 n. 246 – Potenziamento del Corpo nazionale dei vigili del fuoco al capo III, art. 17, fa espressamente riferimento alle convenzioni che il Corpo nazionale dei vigili del fuoco può stipulare con enti locali ed altri enti pubblici o privati;
- la Legge Regionale della Lombardia del 30/12/2009 n. 33 – T.U. delle leggi regionali in materia di sanità e s.m.i.;

- la Circolare EM 05/2013 del Ministero dell'Interno "Qualificazione, composizione e dotazione del tema USAR del C.N.VV.F. nella mobilitazione per grandi calamità e per missioni di soccorso internazionali", la quale:
  - ribadisce la complessità e criticità delle operazioni USAR per cui si rende necessario un accurato sistema organizzativo nel quale si integrano professionalità altamente qualificate e abilità tecniche non basati su comportamenti di routine ma un impegno cognitivo finalizzato alla risoluzione di problemi secondo il *knowledge – based behaviour*;
  - prevede che i soccorritori sanitari, che integrano e completano il modulo USAR, possono appartenere a servizi pubblici con cui siano stipulati accordi a livello locale;
- le linee guida INSARAG (International Search and Rescue AdvisoryGroup)GUIDELINES 2020;

**CONSIDERATO** che, alla luce delle premesse illustrate, la collaborazione tra AREU e la Direzione Regionale Vigili del Fuoco Lombardia consente un implemento dell'efficacia del servizio sanitario di emergenza urgenza a favore dei cittadini del territorio di riferimento, anche nell'ambito della gestione delle complesse e delicate attività di ricerca e salvataggio di persone disperse sotto le macerie a seguito di calamità (attività c.d. USAR);

**DATO ATTO** che è stato approvato, con Delibera AREU n. 78/2018 del 13.03.2018, l'accordo quadro tra AREU e la Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco Lombardia, con validità di 5 anni a decorrere dalla data di sottoscrizione;

**TENUTO CONTO** che, a seguito dell'esito positivo della suddetta collaborazione, si è convenuto di riproporre, con nota prot. AREU 26859 del 24.11.2023, l'accordo quadro in questione con la Direzione Regionale Vigili Del Fuoco Lombardia, unitamente al relativo protocollo attuativo, al fine di assicurare l'effettività dell'accordo, in cui sono definite le modalità di attivazione, utilizzo e le caratteristiche di eventuali dispositivi, attrezzature e strumentazioni finalizzate a garantire maggiore efficacia alla operazioni di soccorso, nonché gli aspetti inerenti la logistica e formazione del personale;

**ATTESO**, che la Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco Lombardia, con nota prot. AREU 27843 del 06.12.2023, ha rinnovato la propria disponibilità alla predetta collaborazione, trasmettendo l'accordo quadro e il protocollo attuativo debitamente sottoscritti dal Direttore Regionale pro tempore, Dott. Ing. Fabrizio Piccinini;

**DATO ATTO** che:

- in Lombardia ogni squadra per attività USAR è composta da personale dei Vigili del Fuoco e da personale afferente ad AREU che fornisce assistenza sanitaria al team USAR e alle vittime colpite dall'evento per cui è stata attivata;
- gli operatori sanitari afferenti ad AREU che fanno parte dei moduli USAR devono aver partecipato ad uno specifico training con approfondimenti da disciplinarsi nel protocollo operativo sopra citato e che prevede sia approfondimenti di tipo clinico/sanitario, curati da AREU, sia di tipo tecnico, mediante partecipazione a

simulazioni in ambienti confinati organizzati e coordinati dalla Direzione Regionale Vigili del Fuoco Lombardia;

- AREU e la Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco della Lombardia si impegnano a sostenere e favorire lo svolgimento dell'attività di cui al presente accordo, per quanto di specifica rispettiva competenza, tramite l'attivazione, la messa a disposizione sia del necessario personale sia delle connesse infrastrutture logistiche, così come verrà definito dal protocollo attuativo, fornendo al proprio personale coinvolto adeguata assicurazione per il rischio RCT ed infortuni;
- la durata del presente accordo è fissata in anni 3 dalla data di sottoscrizione e con esclusione del tacito rinnovo;
- dall'attuazione del presente accordo non derivano oneri a carico del bilancio aziendale di AREU;

**PRESO ATTO** che il Proponente del procedimento attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo F.F. e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

### **DELIBERA**

Per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

1. di prendere atto della sottoscrizione dell'accordo quadro tra AREU e la Direzione Regionale dei Vigili del fuoco della Lombardia e del relativo protocollo attuativo, in cui sono definite le modalità di attivazione, utilizzo e le caratteristiche di eventuali dispositivi, attrezzature e strumentazioni finalizzate a garantire maggiore efficacia alla operazioni di soccorso, nonché gli aspetti inerenti la logistica e formazione del personale, che si allegano, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che in Lombardia ogni squadra per attività USAR è composta da personale dei Vigili del Fuoco e da personale afferente ad AREU che fornisce assistenza sanitaria al team USAR e alle vittime colpite dall'evento per cui è stata attivata;
3. di dare atto che gli operatori sanitari afferenti ad AREU che fanno parte dei moduli USAR devono aver partecipato a uno specifico percorso di training con approfondimenti da disciplinarsi in un idoneo protocollo operativo che preveda approfondimenti di tipo sia clinico/sanitario, curati da AREU, sia di tipo tecnico, mediante partecipazione a simulazioni in ambienti confinati organizzati e coordinati dalla Direzione Regionale Vigili del Fuoco Lombardia;
4. di dare atto che AREU e la Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco della Lombardia si impegnano a sostenere e favorire lo svolgimento dell'attività di cui all'accordo in parola, per quanto di specifica rispettiva competenza, tramite l'attivazione, la messa a disposizione sia del necessario personale sia delle connesse infrastrutture logistiche, così come definito dal protocollo attuativo, fornendo al proprio personale coinvolto adeguata assicurazione per il rischio RCT e infortuni;

5. di stabilire che la durata del presente accordo è fissata in anni 3 dalla data di sottoscrizione e con esclusione del tacito rinnovo;
6. di dare atto che dall'adozione del presente provvedimento non derivano oneri economici a carico del Bilancio dell'Agenzia;
7. di dare atto che, ai sensi della L. n. 241/1990, responsabile del presente procedimento è la Dott.ssa Domenica De Giorgio, Dirigente S.C. Affari Generali e Legali;
8. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web aziendale di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;
9. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Agenzia, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).

La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Andrea Albonico

Per il Direttore Sanitario Giuseppe Maria Sechi come da delega acquisita agli atti dell'Agenzia Gianluca Angelo Marconi

Il Direttore Generale Alberto Zoli

## ACCORDO QUADRO

tra

**Agenzia Regionale Emergenza Urgenza** (di seguito, per brevità, AREU) con sede legale in Milano (MI), Viale Monza 223, C.F. e P.IVA 11513540960, in atto rappresentata dal Dott. Alberto Zoli, nella propria qualità di Direttore Generale pro tempore

e

**Direzione Regionale Vigili Del Fuoco Lombardia** con sede legale in Milano, Via Ansperto n. 4, in atto rappresentata dal Dott. Ing. Fabrizio Piccinini, nella sua qualità di Direttore Regionale pro tempore;

Entrambe, congiuntamente definite PARTI;

### PRESO ATTO

- della rilevanza e della complessità dell'attività di "ricerca e salvataggio dispersi sotto macerie" (Urban Search and Rescue – USAR) effettuata dai Vigili del Fuoco a livello regionale, a livello nazionale ed in missioni all'estero;
- che si ritiene necessario definire con la presente convenzione le modalità di collaborazione tra VVF e AREU in ambito USAR;
- l'art. 15, comma 1, della Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" prevede che "anche al di fuori delle ipotesi previste dall'articolo 14, le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune";
- di quanto disposto in materia di Codice dei contratti pubblici dal Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36.

### PREMESSO CHE

- AREU è un Ente del S.S.R. disciplinato dall'art. 16 L.R. 30.12.2009 n. 33 (come modificata dalla L.R. 10.12.2019, n. 22) e attivato dalla DGR n. 2701/2019 e dalla DGR n. 4078/2020, con il compito di coordinare e garantire l'indirizzo, la gestione e lo sviluppo del sistema di emergenza urgenza sanitaria territoriale sull'intero territorio di riferimento, sviluppando l'integrazione a rete dell'assistenza intra ed extraospedaliera, implementando e rendendo omogeneo nel territorio della Regione il soccorso sanitario di emergenza urgenza extraospedaliero anche attraverso i percorsi di formazione per il personale sanitario, tecnico amministrativo, di promozione e diffusione della cultura del soccorso;
- presta il predetto soccorso attraverso l'utilizzo di mezzi su gomma e su ala rotante (elicotteri HEMS - Helicopter Emergency Medical Service);
- AREU nell'ambito del coordinamento in Regione Lombardia dell'attività relativa al soccorso sanitario primario extraospedaliero può avvalersi della collaborazione di soggetti terzi qualificati e specializzati;

### CONSIDERATO CHE

- il Corpo nazionale dei vigili del fuoco ai sensi del decreto legislativo 8 marzo 2006, n. 139 e s.m.i., artt. 1 e 24, è il soggetto che, al fine di salvaguardare l'incolumità delle persone e l'integrità dei beni, assicura gli interventi tecnici caratterizzati dal requisito dell'immediatezza della prestazione, per i quali siano richieste professionalità tecniche anche ad alto contenuto specialistico e idonee risorse strumentali;

- la legge 10 agosto 2000 n. 246 – Potenziamento del Corpo nazionale dei vigili del fuoco al capo III, art. 17, fa espressamente riferimento alle convenzioni che il Corpo nazionale dei vigili del fuoco può stipulare con enti locali ed altri enti pubblici o privati;
- la Circolare EM 05/2013 del Ministero dell'Interno “Qualificazione, composizione e dotazione del tema USAR del C.N.VV.F. nella mobilitazione per grandi calamità e per missioni di soccorso internazionali”, la quale:
  - ribadisce la complessità e criticità delle operazioni USAR per cui si rende necessario un accurato sistema organizzativo nel quale si integrano professionalità altamente qualificate e abilità tecniche non basate su comportamenti di routine, ma su comportamenti che richiedono un impegno cognitivo finalizzato alla risoluzione di problemi secondo il knowledge – based behaviour;
  - prevede che i soccorritori sanitari, che integrano e completano il modulo USAR, possono appartenere a servizi pubblici con cui siano stipulati accordi a livello locale;
- le linee guida INSARAG (International Search and Rescue Advisory Group) GUIDELINES 2020;

### **SI CONVIENE QUANTO SEGUE:**

#### **Art. 1**

In Lombardia ogni squadra USAR è composta da personale dei VVF e da personale afferente ad AREU che fornisce l'assistenza sanitaria al team USAR e alle vittime colpite dall'evento per cui sono stati attivati.

Al fine di assicurare l'effettività del presente accordo, le parti si impegnano ad approvare un protocollo attuativo, entro 60 giorni dal perfezionamento del presente atto, in cui vengono definite, in coerenza con la normativa nazionale e la letteratura scientifica internazionale, le procedure applicative concernenti:

- modalità di attivazione;
- utilizzo e caratteristiche di eventuali dispositivi, attrezzature e strumentazione finalizzate a garantire maggiore efficacia alle operazioni di soccorso;
- aspetti inerenti alla logistica ed alla formazione del personale.

Le parti, inoltre, potranno approvare eventuali ulteriori protocolli operativi per migliorare e rendere più efficiente ed efficace l'interazione tra le Sale operative regionali di emergenza di AREU e le Sale operative presso la Direzione Regionale ed i Comandi dei Vigili del Fuoco in ambito lombardo.

#### **Art. 2**

Gli operatori sanitari afferenti ad AREU che fanno parte dei moduli USAR devono aver partecipato ad uno specifico training (seminario) da disciplinarsi nel protocollo di cui all'Art.1 e che prevede sia approfondimenti di tipo clinico/sanitario, curati da AREU, sia di tipo tecnico, mediante partecipazione a simulazioni in ambienti confinati organizzati e coordinati dalla Direzione Regionale Vigili del Fuoco Lombardia.

#### **Art. 3**

Le Parti si impegnano a sostenere e favorire lo svolgimento dell'attività di cui al presente accordo, per quanto di specifica rispettiva competenza, tramite l'attivazione, la messa a disposizione sia del necessario personale, sia delle connesse infrastrutture logistiche, così come verrà definito dal protocollo attuativo di cui all'art. 1.

#### **Art. 4**

Le Parti rispettivamente garantiscono che il proprio personale attivamente coinvolto nell'applicazione del presente accordo, sia adeguatamente assicurato per il rischio RCT e infortuni.

#### **Art. 5**

Gli impegni di cui al presente accordo sono assunti dalle Parti a decorrere dalla data di sottoscrizione e per la durata di tre anni, con esclusione del tacito rinnovo.

È fatta salva la facoltà delle Parti di esercitare il diritto di recesso motivato dal presente accordo, tramite comunicazione scritta da trasmettere esclusivamente a mezzo posta elettronica certificata agli indirizzi pubblicati sui rispettivi siti internet ufficiali.

#### **Art. 6**

In caso di controversia derivante dall'applicazione o interpretazione del presente accordo, ove non fosse possibile una risoluzione in via bonaria, le Parti devolveranno la controversia all'autorità giudiziaria, eleggendo la competenza esclusiva del TAR Lombardia, secondo quanto previsto dall'art. 133, comma 1, lett a), numero 2, del D.Lgs. 104/2010 per gli accordi tra Pubbliche amministrazioni ex art. 15 della L. 241/1990.

#### **Art. 7**

Qualsiasi modifica al presente accordo dovrà avvenire per iscritto ed essere formalizzata con le stesse modalità di approvazione del presente atto.

#### **Art. 8**

Gli eventuali oneri per la regolarizzazione del presente accordo, anche ai fini dell'imposta di bollo, sono a carico dell'AREU e assolti, in via virtuale con autorizzazione AREU - Agenzia delle Entrate n. AGEDP2MI | REGISTROUFFICIALE | 4352 | 11-01-2021, direttamente da AREU.

Il presente atto è soggetto a registrazione solo in caso d'uso, come disposto dall'art. 5 del DPR n. 131/86.

#### **Art. 9**

Le Parti, ai sensi della normativa in materia di protezione dei dati personali, dichiarano di procedere al trattamento dei dati personali per le finalità inerenti all'esecuzione del presente accordo quadro e all'adempimento degli obblighi legali e contrattuali dallo stesso derivanti. Le Parti, in qualità di autonomi titolari del trattamento, si impegnano, nell'esecuzione del presente accordo e di tutte le attività connesse che possono comportare il trattamento dei dati personali, ad agire in conformità con la Normativa in materia di protezione dei dati personali applicabile (il Regolamento UE 2016/679, c.d. "GDPR", e il "Codice Privacy", D. lgs. 196/2003, aggiornato col D. lgs. 101/2018), osservando misure organizzative e tecniche adeguate, nonché idonee a garantire la sicurezza delle informazioni sotto l'aspetto della riservatezza, disponibilità e confidenzialità dei dati personali trattati. I dati raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del presente accordo e in esecuzione dei rispettivi compiti istituzionali e obblighi di legge. Il trattamento sarà effettuato per il tempo strettamente necessario e per le finalità per i quali sono stati raccolti e per tutta la durata del rapporto contrattuale ed anche successivamente, per l'espletamento di obblighi di legge. In particolare, i dati personali saranno trattati per un periodo di tempo pari al minimo necessario, come indicato dal Considerando 39 del Regolamento UE 2016/679, ossia fino alla cessazione dei

rapporti contrattuali in essere, fatto salvo un ulteriore periodo di conservazione che potrà essere imposto da norme di legge, come anche previsto dal Considerando 65 del Regolamento UE 2016/679. Oltre tale periodo, i dati personali saranno conservati in forma anonima, oppure saranno distrutti.

I rispettivi dati personali non saranno trasferiti verso Paesi al di fuori dell'Unione Europea o Organizzazioni internazionali. I dati personali riferiti ai soggetti beneficiari delle attività di soccorso, laddove cittadini residenti in Paesi extra-UE, potranno essere trasferiti da ciascuna Parte, nell'ambito dei rispettivi compiti istituzionali, verso tali Paesi. In questo caso, il trasferimento avverrà in virtù della deroga ex art. 49, co. 1, lett. f) Regolamento UE 2016/679, in quanto il trattamento è necessario per tutelare gli interessi vitali, compresa la vita e l'integrità fisica, dell'interessato che si trova nell'incapacità fisica o giuridica di prestare il proprio consenso.

Le Parti potranno affidare le operazioni di trattamento derivanti dal presente accordo unicamente a soggetti appositamente nominati e istruiti, ai sensi degli artt. 28 e 29 Regolamento UE 2016/679.

Le Parti si impegnano a garantire l'esercizio dei diritti previsti dagli artt. da 15 a 22 Regolamento UE 2016/679 e reciprocamente si informano dell'esistenza del diritto di reclamo (art. 77 Regolamento UE 2016/679) e del diritto di proporre ricorso giurisdizionale (art. 79 Regolamento UE 2016/679).

#### **Art. 10**

Dall'attuazione del presente accordo non dovranno derivare nuovi e maggiori oneri a carico del bilancio delle Parti.

#### **Art. 11**

Le Parti con la sottoscrizione del presente accordo, si impegnano al reciproco rispetto dei documenti "Piano di prevenzione della corruzione" e "Codice di comportamento" (tutti visibili e consultabili sui rispettivi siti internet), le cui prescrizioni costituiscono parte integrante delle obbligazioni dell'accordo medesimo, assumendo rilevanza anche ai fini di un'eventuale risoluzione del rapporto, e di tutte le norme regionali e nazionali di riferimento applicabili allo stesso.

Letto, confermato e sottoscritto, per espressa accettazione dei contenuti di cui sopra.

Data e luogo della sottoscrizione digitale

#### **AREU**

#### **Agenzia Regionale Emergenza Urgenza**

Direttore Generale

Dott. Alberto Zoli

#### **Direzione Regionale**

#### **Vigili del Fuoco Lombardia**

Direttore Regionale

Dott. Ing. Fabrizio Piccinini

## PROTOCOLLO ATTUATIVO USAR MEDIUM LOMBARDIA

### 1. Oggetto e campo di applicazione

Il presente protocollo attuativo ha lo scopo di definire in relazione alla componente sanitaria di AREU all'interno del team USAR Medium Lombardia le procedure applicative relative a:

- modalità di allertamento e attivazione;
- utilizzo e caratteristiche di eventuali dispositivi, attrezzature e strumentazioni finalizzate a garantire maggiore efficacia alle operazioni di soccorso;
- aspetti inerenti alla logistica ed alla formazione del personale.

Quanto sopra in coerenza con le previsioni dell'Accordo Quadro stipulato in data 23.11.2023 tra la Direzione Regionale VVF Lombardia e AREU.

### 2. Documenti di riferimento

INSARAG GUIDELINES 2020

VVF SGO di cui alla nota DCEMER prot. n. 32198 del 28/09/2021

Circolare VVF EM n. 1/2020 prot. n. 6098 del 28/02/2020

Accordo Quadro stipulato tra Direzione Regionale VVF per le Lombardia e AREU in data 03/2018

DOC 101 Dotazione zaino MSA

DOC 99 Farmaci MSA

### 3 . Premessa

L'acronimo USAR definisce l'insieme delle pratiche utilizzate per le operazioni di ricerca e soccorso di persone sepolte da macerie in caso di crolli di edifici e strutture, esplosioni o di eventi sismici.

La regolamentazione USAR a livello nazionale e locale si basa sulla definizione di standard organizzativi, gestionali ed operativi volti a favorire lo sviluppo delle unità operative per la ricerca e salvataggio dei dispersi sotto macerie, costituite da personale in possesso di elevate qualificazioni, in coerenza con le "buone prassi" definite in campo internazionale dalle linee guida dell'International Search And Rescue Advisory Group (INSARAG, ultimo aggiornamento del 2020).

I livelli operativi dei moduli USAR previsti dalle linee guida INSARAG sono tre:

USAR Light – il modulo deve essere in grado di intervenire nell'immediatezza dell'evento ed effettuare ricerca e salvataggi nelle macerie (con operazioni di penetrazioni complesse e superficiali), utilizzando mezzi, attrezzature, procedure e DPI che appartengono alla consolidata cultura operativa del CNVVF.

USAR Medium – il modulo interviene per effettuare ricerca e salvataggio nelle macerie, impiegando anche unità cinofile ed attrezzature di tipo tecnologicamente avanzato, nonché

applicando procedure operative e dispositivi di protezione appositamente dedicati ed avendo, inoltre, la capacità di eseguire operazioni complesse in profondità per l'estrazione delle vittime.

USAR Heavy – Il modulo effettua operazioni di ricerca e salvataggio nelle macerie, impiegando unità cinofile ed attrezzature di tipo tecnologicamente avanzato ed è composto da risorse umane, strumentali e logistiche che assicurano la possibilità di operare contemporaneamente su due siti distinti.

La presenza di un team USAR Medium Lombardia, previsto tra l'altro dalla Circolare VVF EM n. 1/2020, ha una motivazione razionale nel contesto regionale legata alla notevole concentrazione di insediamenti produttivi, all'elevata urbanizzazione del territorio ed alla non trascurabile presenza di rischi ambientali.

In Lombardia tra l'altro il sodalizio tra le due componenti del soccorso, tecnico VVF e sanitario AREU, è di fatto una realtà nella quotidianità del lavoro sul territorio e sta esprimendo la sua massima sinergia nel connubio tra AREU e Vigili del Fuoco, uniti nel team USAR Medium Lombardia.

Il personale VV.F. del team USAR Medium Lombardia è ripartito prevalentemente su quattro comandi principali (Milano, Pavia, Bergamo e Brescia) con ulteriori unità dislocate presso altri comandi (Como e Monza/Brianza). Questa suddivisione permette una maggior velocità di reazione ed una migliore copertura del territorio.

#### **4. Obiettivi**

Il presente protocollo attuativo ha lo scopo di definire le procedure applicative, come definite in precedenza al paragrafo 1 in relazione alla componente sanitaria del team USAR Medium Lombardia.

#### **5. Allertamento e attivazione**

L'allertamento della componente sanitaria del team USAR Lombardia deve avvenire in modo tempestivo ed efficace in maniera tale da garantire il reclutamento del personale pronto per l'eventuale successiva fase di attivazione.

Allorché sia richiesto dal CON (Centro Operativo Nazionale dei VVF) ovvero da un Comando VVF della regione Lombardia l'intervento del team USAR Medium Lombardia, la Sala Operativa della Direzione Regionale VVF, fatte le eventuali verifiche, provvede ad allertare, contestualmente al personale VVF dei vari Comandi, anche la componente sanitaria del team tramite telefonata alla SOREU Metropolitana (n. 800400118) comunicando le informazioni in possesso. Tale fase di allertamento coincide con la fase S1-Allerta secondo le definizioni della Circolare VVF EM n. 1/2020.

Fatte le ulteriori verifiche, la Sala Operativa della Direzione Regionale VVF, provvede a confermare l'attivazione, oltre che del personale VVF dei vari Comandi, anche della componente sanitaria del team tramite telefonata alla SOREU Metropolitana seguita da una nota via mail tramite uno specifico modello (allegato n. 1 al presente documento). Il processo interno di attivazione della componente sanitaria del modulo USAR Medium Lombardia è gestito dalla Direzione Sanitaria di AREU in collaborazione con la SOREU di Milano, secondo la IOP 35 "Attivazione USAR" Rev1 del 09-11-2020.

Tale fase di attivazione coincide con la fase S2-Emergenza secondo le definizioni della Circolare VVF EM n. 1/2020.

L'allertamento/attivazione della componente sanitaria del team USAR Medium Lombardia è procedurata su due livelli sia per emergenze a carattere regionale che per eventi a carattere extraregionale/nazionale:

Livello parziale: il sistema di allertamento/attivazione prevede che un team costituito da due operatori sanitari (1 medico + 1 infermiere) e da un Referente per la Direzione AREU sia disponibile alla partenza per il luogo dell'evento entro i tempi tecnici strettamente necessari e comunque entro e non oltre un'ora dall'attivazione.

Vista la presenza in Lombardia di un sistema di emergenza – urgenza AREU molto diffuso sul territorio, ulteriori attivazioni di unità della componente sanitaria del team USAR Medium Lombardia potranno essere concordate tra VVF e AREU a seconda della tipologia e della gravità dell'evento (anche in relazione al potenziale numero di vittime coinvolte).

Livello completo: il sistema di allertamento/attivazione prevede che un team costituito da unità di Ricognizione Preliminare (Referente della Direzione Sanitaria + Referente Logistica) e da sei operatori sanitari (3 medici + 3 infermieri) con il supporto della componente logistica sia disponibile alla partenza per il luogo dell'evento entro i tempi tecnici strettamente necessari e comunque entro e non oltre tre ore dall'attivazione.

Quanto sopra in numero superiore rispetto a quanto previsto (n. 4 operatori sanitari) dalla Scheda n. 20 della Circolare EM n. 1/2020 prot. n. 6098 del 28/02/2020 relativa alla composizione del modulo USAR M; in ogni caso tale numero risulta coincidente con le previsioni della procedura gestionale PRE-PG-004 allegata alle SGO VVF di cui alla nota DCEMER prot. n. 32198 del 28/09/2021.

Si segnala in ogni caso che le procedure di allertamento/attivazione del personale VV.F. del modulo USAR Medium Lombardia sono dettate dalla Circolare EM n. 1/2020, anche in relazione ai livelli di impiego.

Indipendentemente dal tipo di livello di allertamento/attivazione (parziale o completo), al fine di gestire in maniera ottimale le diverse fasi della missione, vengono individuate per la componente sanitaria del team USAR Medium Lombardia le seguenti figure, non sempre necessariamente presenti per ogni intervento, che operano in stretta collaborazione con la Direzione Sanitaria di AREU:

- ✓ Referente della Direzione Sanitaria

- ✓ Referente della Logistica
- ✓ Referente clinico della missione

Compiti e modalità di individuazione delle suddette figure sanitarie, anche in relazione alle differenti fasi della missione, saranno individuati con specifiche procedure in ambito AREU, eventualmente concordate con il Responsabile VV.F. del modulo USAR M.

Gli spostamenti delle differenti componenti (VV.F. e sanitaria) del team USAR Medium Lombardia in tutte le differenti fasi delle missioni, ivi compresa la partenza ed il rientro, saranno effettuati con gli automezzi di rispettiva attribuzione istituzionale; resta ferma in ogni caso la possibilità, previa conferma della copertura assicurativa da parte di entrambi gli Enti (VVF ed AREU), che personale VV.F. possa essere trasportato per motivi contingenti su qualsiasi tipo di automezzo AREU a disposizione (e viceversa).

## **6. Dispositivi, attrezzature e strumentazioni finalizzate a garantire maggiore efficacia alle operazioni di soccorso**

### Dotazioni personali

Tenuto conto della peculiarità delle attività svolte anche in relazione ai potenziali ambienti di intervento, il personale della componente sanitaria del team USAR Medium Lombardia dovrà essere dotato di specifici D.P.I. (divisa, tuta da cantiere, casco, luce, occhiali, guanti e mascherina) nel rispetto della normativa vigente.

### Equipaggiamento sanitario

L'equipaggiamento della componente sanitaria del team USAR Medium Lombardia è stato definito per essere disponibile e sufficientemente flessibile e versatile sia nelle possibili fasi iniziali delle operazioni di ricerca e salvataggio, che durante le fasi successive della missione, ivi comprese le gestioni della componente sanitaria del Posto di Comando Avanzato (P.C.A.) e di eventuali persone rinvenute decedute.

Sono previste in particolare le seguenti tipologie di equipaggiamento sanitario (allegato n. 2):

- zaino light
- zaino-cassa heavy
- dotazione sanitaria per posto di comando avanzato

Lo zaino light è composto da diversi contenitori denominati "tasche": la tasca farmaci, la tasca ventilazione, la tasca vena, la tasca liquidi, la tasca medicazione, il sistema IO, Touriquet, Metalline e la documentazione sanitaria.

La zaino-cassa heavy contiene apparecchi elettromedicali (Monitor multifunzione, Defibrillatore Automatico, Glucometro), materiale per l'assistenza ventilatoria (Tasca Intubazione, Aspiratore elettrico per secreti, Set Ventilazione Meccanica) e per l'assistenza circolatoria

(cristalloidi rimpiazzo volêmico, Deflussori, il kit Pediatrico), materiale per le ustioni e per sutura, coperta auto riscaldante, presidi immobilizzazione, barelle spinali complete di ragno e ferma-capo, barelle cucchiaio, presidi mobilizzazione ambiente confinato, materassino depressione, steccobende, tobooga, teli trasporto e sacchi salma.

La dotazione sanitaria per il PCA necessaria per l'assistenza di base e di emergenza alle squadre operanti e presente come scorta per il materiale di consumo è costituito dalla dotazione di uno zaino del soccorso sanitario (MSA), da presidi elettromedicali di livello avanzato, da farmaci anche da banco, dalla scorta dei liquidi e dei materiali di consumo; nel dettaglio sono presenti elettromedicali, materiali per l'assistenza ventilatoria e per l'assistenza circolatoria, farmaci e kit chirurgico/medicazione, una scorta (cristalloidi, materiale di consumo, disinfettanti, bombole O2, presidi immobilizzazione e sacchi salma), un sistema mantenimento temperatura (riscaldamento-raffreddamento) e la documentazione sanitaria.

La gestione degli eventuali stupefacenti dovrà prevedere un'accurata tracciabilità dei farmaci attraverso la compilazione di un registro predisposto ad hoc presso il cambio base; al cambio turno sarà responsabilità del medico che inizia il servizio verificare il numero e il tipo di fiale nello zaino e alla fine del turno controllare e dare in carico ad un altro medico in sua sostituzione o al referente della direzione sanitaria /o suo delegato al campo base.

## **7. Logistica e formazione del personale**

### Logistica trasporto personale ed equipaggiamento sanitario

La gestione della logistica per il trasporto dell'equipaggiamento sanitario è condivisa con i VV.F; parte del materiale e della dotazione logistica verrà messo a disposizione da AREU a bordo degli automezzi VV.F. (allegato n. 2 al presente documento).

In prima istanza parte la logistica di servizio cosiddetta leggera, il Furgone con cassa heavy e dotazione sanitaria per PCA e gli zaini light che seguono il personale sanitario. I mezzi dedicati per la missione sono:

- ✓ 1 auto fuori strada disponibile anche per la fase di Ricognizione Preliminare
- ✓ 2 auto fuori strada (ora a disposizione – Nissan Navarra 5 posti)
- ✓ 1 Furgone
- ✓ 1 Camper

### Logistica campo base

La componente sanitaria del modulo USAR Medium Lombardia si avvarrà per quanto possibile della componente logistica (campo base) dei VV.F, che terrà conto a sua volta delle previsioni della Circolare EM 1/2020; se necessario AREU metterà a disposizione anche il proprio materiale per completare la funzionalità del campo.

### Formazione

La formazione degli operatori sanitari del modulo USAR Medium Lombardia sarà attuata attraverso seminari, di durata non inferiore a 36 ore, svolti in collaborazione con i VV.F.; i programmi dei suddetti seminari prevederanno sia attività di carattere teorico che esercitazione di carattere pratico.

La partecipazione del personale sanitario ai predetti seminari, disciplinata con modalità organizzative gestite direttamente da AREU, rimarrà in ogni caso subordinata allo svolgimento di prove pre-selettive, anche di carattere pratico, che saranno svolte in collaborazione con i VV.F.

Durante ogni anno saranno altresì previste per gli operatori sanitari già in forza al modulo USAR Medium Lombardia anche attività inerenti approfondimenti clinici ed attività di retraining teorico/operativo (mantenimenti) distribuite su più giornate (queste ultime in collaborazione con i VV.F.).

In particolare ogni operatore sanitario dovrà effettuare per mantenere la sua abilitazione all'interno del modulo USAR M Lombardia fino a 36 ore annuali di re-training tecnico/operativo (mantenimenti); quanto sopra sarà registrato e verificato a cura di AREU.

Entro il mese di dicembre di ogni anno sarà infine effettuato un incontro tra i referenti VV.F. ed i referenti AREU del modulo USAR M Lombardia, al fine di pianificare le attività didattiche (seminari e re-training) previste per l'anno successivo.

Per LA DIREZIONE REGIONALE VIGILI DEL FUOCO  
Dott. Ing. Fabrizio Piccinini

Per L'AGENZIA REGIONALE EMERGENZA URGENZA  
Dott. Alberto Zoli

Firmato digitalmente ai sensi di legge

Allegato 1

**DIREZIONE REGIONALE VV.F. PER LA LOMBARDIA**

**ATTIVAZIONE COMPONENTE SANITARIA AREU**

**MODULO USAR M LOMBARDIA**

Le seguenti informazioni sono comunicate in via preliminare per la fase di allertamento unicamente

tramite telefonata della Sala Operativa Regionale VV.F. alla Sala Operativa SOREU – Milano (n. **telefono 800400118 e 0252871316**)

**(fase S1-Allerta secondo Circolare EM n. 1/2020 prot. n. 6098 del 28/02/2020)**

Modulo da inviare via mail dalla Sala Operativa Regionale VVF

alla Sala Operativa SOREU – Milano (preceduta da conferma telefonica ai numeri 800400118 e 0252871316)

per l'attivazione della componente sanitaria AREU modulo USAR M Lombardia:

**(fase S2-Emergenza secondo Circolare EM n. 1/2020 prot. n. 6098 del 28/02/2020)**

Sala Operativa SOREU - Milano:	soreu.metropolitana@areu.lombardia.it
Direzione Generale AREU Lombardia	direzione.generale@areu.lombardia.it
Direzione Sanitaria AREU Lombardia	direzione.sanitaria@areu.lombardia.it

Data ed ora di codesta Comunicazione e (formato AA\_MM\_GG OO\_MM):

Tipologia di evento: crollo (o altro) in seguito a (specificare):

Data ed ora Evento (formato AA\_MM\_GG OO\_MM):

Localizzazione in Lombardia o extra regione (indirizzo):

Livello di attivazione	Attivazione parziale <input type="checkbox"/>
	Attivazione completa <input type="checkbox"/>
Eventuali informazioni su viabilità e percorso consigliato:	
Contatti in posto (se noti) (nominativo, recapito telefonico, Email):	VVF:
	Sanitario:
Responsabile USAR-VVF della missione (se noto) (nominativo, recapito telefonico):	
Presunta durata della missione:	
Possibile luogo di rendez-vous:	
Data e ora partenza (se <u>non</u> immediata):	
Eventuali altre informazioni utili all'intervento:	



Allegato 2

**REGISTRO MATERIALE  
U.S.A.R. - A.R.E.U. Lombardia  
DISLOCATO A BORDO DEI MEZZI VVF**

**MEZZI VVF NEI DISTACCAMENTI DI:  
BERGAMO - BRESCIA – MILANO**

Aggiornamento Dicembre 2020

**DISTRIBUZIONE MATERIALE USAR – AREU**  
**MATERIALE AREU USAR LOMBARDIA A BORDO DEI MEZZI VVF**

<b>OGGETTO</b>	<b>TAG AREU</b>	<b>qt.</b>	<b>DESTINAZIONE</b>
TUTE USAR AREU mis. L	nn	2	USAR VVF BG
TUTE USAR AREU mis. XL	nn	2	USAR VVF BG
TUTE USAR AREU mis. XXL	nn	2	USAR VVF BG
TUTE USAR AREU mis. L	nn	2	USAR VVF BS
TUTE USAR AREU mis. XL	nn	2	USAR VVF BS
TUTE USAR AREU mis. XXL	nn	2	USAR VVF BS
TUTE USAR AREU mis. L	nn	2	USAR VVF MI
TUTE USAR AREU mis. XL	nn	2	USAR VVF MI
TUTE USAR AREU mis. XXL	nn	2	USAR VVF MI
CASCO USAR AREU CON LUCE SENZA BATTERI	1	1	USAR VVF BG
CASCO USAR AREU CON LUCE SENZA BATTERI	2	1	USAR VVF BG
CASCO USAR AREU CON LUCE SENZA BATTERI	3	1	USAR VVF BG
CASCO USAR AREU CON LUCE SENZA BATTERI	4	1	USAR VVF BG
CASCO USAR AREU CON LUCE SENZA BATTERI	5	1	USAR VVF BS
CASCO USAR AREU CON LUCE SENZA BATTERI	6	1	USAR VVF BS

CASCO USAR AREU CON LUCE SENZA BATTERI	7	1	USAR VVF BS
CASCO USAR AREU CON LUCE SENZA BATTERI	8	1	USAR VVF BS
CASCO USAR AREU CON LUCE SENZA BATTERI	9	1	USAR VVF MI
CASCO USAR AREU CON LUCE SENZA BATTERI	10	1	USAR VVF MI
CASCO USAR AREU CON LUCE SENZA BATTERI	11	1	USAR VVF MI
CASCO USAR AREU CON LUCE SENZA BATTERI	12	1	USAR VVF MI
CUFFIA ANTIRUMORE PER CASCO USAR AREU	nn	8	USAR VVF BG
CUFFIA ANTIRUMORE PER CASCO USAR AREU	nn	8	USAR VVF BS
CUFFIA ANTIRUMORE PER CASCO USAR AREU	nn	8	USAR VVF MI
KIT TAPPI ANTIRUMORE 2 x operatore	nn	qt.	USAR VVF BG
KIT TAPPI ANTIRUMORE 2 x operatore	nn	qt.	USAR VVF BS
KIT TAPPI ANTIRUMORE 2 x operatore	nn	qt.	USAR VVF MI
MASCHERINE FFP3	nn	5	USAR VVF BG
MASCHERINE FFP3	nn	5	USAR VVF BS
MASCHERINE FFP3	nn	5	USAR VVF MI
VISIERA PROTEZIONE OCCHI	nn	4	USAR VVF BG
VISIERA PROTEZIONE OCCHI	nn	4	USAR VVF BS
VISIERA PROTEZIONE OCCHI	nn	4	USAR VVF MI

GUANTI DA LAVORO	nn	4	USAR VVF BG
GUANTI DA LAVORO	nn	4	USAR VVF BS
GUANTI DA LAVORO	nn	4	USAR VVF MI
LUCE CASCO SENZA BATTERIA	1	1	USAR VVF BG
LUCE CASCO SENZA BATTERIA	2	1	USAR VVF BG
LUCE CASCO SENZA BATTERIA	3	1	USAR VVF BG
LUCE CASCO SENZA BATTERIA	4	1	USAR VVF BG
LUCE CASCO SENZA BATTERIA	5	1	USAR VVF BS
LUCE CASCO SENZA BATTERIA	6	1	USAR VVF BS
LUCE CASCO SENZA BATTERIA	7	1	USAR VVF BS
LUCE CASCO SENZA BATTERIA	8	1	USAR VVF BS
LUCE CASCO SENZA BATTERIA	9	1	USAR VVF MI
LUCE CASCO SENZA BATTERIA	10	1	USAR VVF MI
LUCE CASCO SENZA BATTERIA	11	1	USAR VVF MI
LUCE CASCO SENZA BATTERIA	12	1	USAR VVF MI
BATTERIA LUCE CASCO con caricabatteria	1	1	USAR VVF BG
BATTERIA LUCE CASCO con caricabatteria	2	1	USAR VVF BG
BATTERIA LUCE CASCO con caricabatteria	3	1	USAR VVF BG
BATTERIA LUCE CASCO con caricabatteria	4	1	USAR VVF BG

BATTERIA LUCE CASCO con caricabatteria	5	1	USAR VVF BS
BATTERIA LUCE CASCO con caricabatteria	6	1	USAR VVF BS
BATTERIA LUCE CASCO con caricabatteria	7	1	USAR VVF BS
BATTERIA LUCE CASCO con caricabatteria	8	1	USAR VVF BS
BATTERIA LUCE CASCO con caricabatteria	9	1	USAR VVF MI
BATTERIA LUCE CASCO con caricabatteria	10	1	USAR VVF MI
BATTERIA LUCE CASCO con caricabatteria	11	1	USAR VVF MI
BATTERIA LUCE CASCO con caricabatteria	12	1	USAR VVF MI
STECCOBENDE MULTIMISURA	nn	4	USAR VVF BG
STECCOBENDE MULTIMISURA	nn	4	USAR VVF BS
COLLARI CERVICALI MULTIMISURA	nn	5	USAR VVF BG
COLLARI CERVICALI MULTIMISURA	nn	5	USAR VVF BS
SPINALE COMPLETA DI FERMACAPO E RAGNO	nn	2	USAR VVF BG
SPINALE COMPLETA DI FERMACAPO E RAGNO	nn	2	USAR VVF BS
SPINALE COMPLETA DI FERMACAPO E RAGNO	nn	2	USAR VVF MI
ESTRICATORE XT	nn	1	USAR VVF BG
ESTRICATORE XT	nn	1	USAR VVF BS
BARELLA SKED	nn	1	USAR VVF BG

BARELLA SKED	nn	1	USAR VVF BS
TAVOLI MULTIUSO	nn	2	USAR VVF BG
TAVOLI MULTIUSO	nn	2	USAR VVF BS
GRUPPO ELETTROGENO 3 KW	nn	1	USAR VVF BG
GRUPPO ELETTROGENO 3 KW	nn	1	USAR VVF BS
GRUPPO ELETTROGENO 3 KW	nn	1	USAR VVF MI
GAZZEBO COMPLETO DI PARETI E GRONDAIE	nn	1	USAR VVF BG
GAZZEBO COMPLETO DI PARETI E GRONDAIE	nn	1	USAR VVF BS
CASSE BIANCHE	nn	2	USAR VVF BG
CASSE BIANCHE	nn	2	USAR VVF BS
CASSE BIANCHE	nn	2	USAR VVF MI
STAMPANTE LASER SAMSUNG	nn	1	USAR VVF BG
STAMPANTE LASER SAMSUNG	nn	1	USAR VVF BS
STAMPANTE LASER SAMSUNG	nn	1	USAR VVF MI
CASSA ARANCIONI EXPLORER	nn	4	
CASSA GIALLA EXPLORER	nn	4	
CARRELLI	nn	6	USAR VVF BG

CARRELLI	nn	6	USAR VVF BS
CARRELLI	nn	6	USAR VVF MI